

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA
VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Využití zdrojů Evropské unie městem Havířov

Utilization of the European Union Resources by the City of Havířov

Student: Nikola Židková

Vedoucí bakalářské práce: doc. Ing. Martina Halásková, Ph.D.

Ostrava 2016

VŠB – Technická univerzita Ostrava
Ekonomická fakulta
Katedra veřejné ekonomiky

Zadání bakalářské práce

Student: Nikola Židková
Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa
Studijní obor: G202RUP: Veřejná ekonomika a správa
Téma: Využití zdrojů Evropské unie městem Havířov
Utilization of the European Union Resources by the City of Havířov

Jazyk vypracování: češтина

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Financování veřejných služeb
3. Analýza využití zdrojů EU a regionálního operačního programu městem Havířov
4. Zdroje zdrojů EU využívajících městem Havířov
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratek

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Seznam příloh

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

KINCL, Michael. *Praktický průvodce veřejnou podporou*. Praha: Bova Polygon, 2012. 100 s. ISBN 978-80-7271-168-8.

KRINTORÁDOVÁ, Lona. *Politické aspekty financování českých měst*. Praha: Karolinum, 2015. 194 s. ISBN 978-80-246-2744-1.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů – teorie a praxe*. 3. aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada Publishing, 2015. 304 s. ISBN 978-80-247-5608-0.

Termíny náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty

Vedoucí bakalářské práce: doc. Ing. Martina Halásková, Ph.D.

Datum zadání: 20.11.2015

Datum odevzdání: 06.05.2016

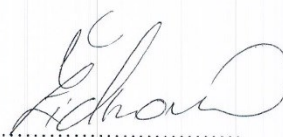
doc. Ing. Petr Tomáček, CSc.
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně příloh, vypracovala samostatně.

V Ostravě 5.5.2016

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Nikola Židková', written over a horizontal dotted line.

Nikola Židková

Obsah

| | |
|--|-----------|
| 1 Úvod | 6 |
| 2 Financování veřejných služeb v České republice..... | 8 |
| 2.1 Vymezení pojmu veřejná služba | 8 |
| 2.2 Zabezpečování veřejných a smíšených statků | 8 |
| 2.3 Koncepce a forma organizace veřejných služeb v České republice | 10 |
| 2.4 Možnosti financování veřejných služeb v České republice..... | 11 |
| 2.4.1 Možnosti financování veřejných služeb ze státního rozpočtu | 12 |
| 2.4.2 Možnosti financování veřejných služeb z rozpočtů územních samosprávných celků | 14 |
| 2.4.3 Možnosti financování veřejných služeb formou partnerství veřejného a soukromého sektoru..... | 16 |
| 2.4.4 Finanční prostředky z fondů Evropské unie na podporu veřejných služeb | 17 |
| 2.5 Financování regionálních operačních programů..... | 19 |
| 2.5.1 Podpora veřejných služeb Regionálním operačním programem | 21 |
| 3. Analýza využití zdrojů EU z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko městem Havířov v dotačním období 2007-2013..... | 23 |
| 3.1. Regionální operační program Moravskoslezsko | 23 |
| 3.1.2 Integrovaný plán rozvoje města Havířov vytvořený pro využití zdrojů z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko | 26 |
| 3.2 Analýza využití zdrojů z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko městem Havířov v programovém období 2007-2013 | 28 |
| 3.3 Analýza podílů projektů z Regionálního operačního projektu Moravskoslezsko realizovaných městem Havířov v programovém období 2007-2013 | 33 |
| 3.4 Analýza celkového objemu dotací čerpaných městem Havířov z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko v programovém období 2007-2013..... | 34 |
| 3.5 Analýza podpory jednotlivých prioritních os z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko ve městě Havířov za programové období 2007-2013 | 34 |
| 4. Zhodnocení zdrojů EU využívaných městem Havířov v programovacím období 2007-2013 | 36 |

| | |
|---|-----------|
| 4.1 Zhodnocení projektů realizovaných ve městě Havířov v programovacím období 2007-2013 v rámci jednotlivých operačních programů..... | 36 |
| 4.2 Zhodnocení objemu celkových dotací z fondů EU získané městem Havířov v rámci jednotlivých operačních programů v programovacím období 2007-2013 | 42 |
| 4.3 Zhodnocení počtu projektů realizovaných v rámci jednotlivých operačních programů za jednotlivé roky | 42 |
| 4.4 Zhodnocení podle objemu celkových dotací z fondů EU využitých městem Havířov v rámci jednotlivých operačních programů za jednotlivé roky v programovacím období 2007-2013 | 43 |
| 4.5 Zhodnocení podle počtu projektů zaměřené na podporu veřejných služeb realizované městem Havířov v programovacím období 2007-2013..... | 44 |
| 4.6 Zhodnocení podle objemu celkových dotací z fondů EU na podporu veřejných služeb realizovaných ve městě Havířov v programovacím období 2007-2013..... | 45 |
| 4.7 Návrhy a doporučení | 46 |
| Závěr | 47 |
| Seznam použité literatury..... | 49 |
| Seznam zkratk..... | 52 |
| Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce | |
| Seznam příloh | |
| Příloha 1..... | 1 |
| Příloha 2..... | 2 |
| Příloha 3..... | 3 |

1 Úvod

Územní samosprávné celky ve větší míře zodpovídají za některé netržní činnosti jako je zajištění celé řady veřejných statků a služeb. Důraz je také kladen na finanční soběstačnost územních samosprávných celků, která je doprovázena snižováním podílu finančních transferů ze státního rozpočtu. S růstem míry decentralizace jsou stále více přenášeny pravomoci a odpovědnosti státu na územní samosprávy. V důsledku postupného omezování přísunu financí ze státního rozpočtu je důležitým článkem finančního jistění obcí zejména možnost čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU. Vstupem České republiky do Evropské unie se otevřela možnost čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů. EU realizuje cíle své regionální a strukturální politiky v rámci sedmiletých cyklů, pro které členské země zpracovávají vždy nové programové dokumenty. V těchto dokumentech je stanoven rozpočet a jsou definovány a nastaveny nové cíle a priority, jež se členské státy v daném období snaží dosahovat a naplňovat v souladu se základními strategickými dokumenty EU. Politika soudržnosti EU se snaží pomocí strukturálních fondů eliminovat rozdílnost regionů v celé řadě veřejných služeb jako je například vzdělávání, zdravotnictví, doprava a bezpečnost.

Cílem bakalářské práce je zhodnocení využití zdrojů EU městem Havířov v programovém období 2007-2013. Práce se zaměřuje zejména na využití zdrojů EU z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko, které čerpalo město Havířov v programovém období 2007-2013 a dále hodnotí i využití zdrojů EU v rámci jiných operačních programů. V analýze využití zdrojů EU městem Havířov je věnována pozornost programovému období 2007-2013, jelikož toto programové období je nyní ještě pořád aktuální z pohledu financování, kdy platí pravidlo $n+3$, což v praxi znamená, že nárokové prostředky strukturálních fondů z roku 2012 a 2013 mohou být čerpány i v letech 2015 a 2016 – to znamená po skončení programového období 2007-2013.

Při zpracování bakalářské práce je využívána především analýza dokumentů, analýza časových řad a metoda srovnání. Dále je využita metoda indukce a dedukce při vyvozování závěrů.

Bakalářská práce je rozdělena do pěti kapitol. Druhá kapitola se zabývá možnostmi financování veřejných služeb v ČR. Hlavní část kapitoly se věnuje možnostem financování veřejných služeb z dotací EU. Třetí kapitola bakalářské práce věnuje pozornost analýze využití zdrojů EU z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko městem Havířov v dotačním období 2007-2013. Jelikož pro získání finančních prostředků v dotačním období 2007-2013 bylo podmínkou vytvoření Integrovaných plánů rozvoje měst, je v této kapitole provedena

analýza, která zachycuje jak dotace, které byly přiděleny v rámci tohoto Integrovaného plánu, tak i dotace, které byly získány přes jednotlivé výzvy Regionálního operačního programu Moravskoslezsko. Čtvrtá kapitola se zabývá zhodnocením využití dotací z EU městem Havířov se zaměřením na operační programy v dotačním období 2007-2013.

Hlavním zdrojem při zpracování bakalářské práce byla odborná literatura, dalším zdrojem jsou interní materiály Regionální rady regionu soudržnosti Moravskoslezsko a interní materiály Magistrátu města Havířov. V neposlední řadě jsou to studie a dokumenty Ministerstva pro místní rozvoj věnované strukturálním fondům pro dotační období 2007-2013.

2 Financování veřejných služeb v České republice

Financování veřejných služeb je uskutečňováno několika způsoby a kombinacemi. Než přejdeme k dané problematice financování veřejných služeb, měli bychom si definovat co to veřejná služba je a co charakterizuje.

2.1 Vymezení pojmu veřejná služba

V minulých letech se význam služeb velmi podceňoval a jeho historie spadá až do 18.století, kdy v roce 1776 popsal Adam Smith služby jako statky, které „neprodukují žádnou hodnotu“. Dalším představitelem, který se zabýval touto problematikou, je Karel Marx, který rozdělil ekonomické sektory na produktivní a neproduktivní. V současné době podstatu služeb nejlépe vysvětlují američtí autoři Philip Kotler a Gary Armstrong takto: *„Služba je jakákoliv činnost nebo výhoda, kterou jedna strana může nabídnout druhé straně, je v zásadě nehmotná a jejím výsledkem není vlastnictví. Produkce služby může, ale nemusí být spojená s hmotným produktem.“*¹ Ochrana zase pod pojmem veřejná služba rozumí takový druh služeb, jejichž uživatelem neboli spotřebitelem je veřejnost jako sociální subjekt a že jsou produkovány, zabezpečovány či regulovány orgány veřejné správy². Provazníková zase tvrdí, že veřejnými službami rozumíme takové služby, jejichž cílem je sloužit nejen individuálním zákazníkům, ale společnosti či jiné komunitě jakožto celku, a jsou proto financovány či spolufinancovány z veřejných prostředků k tomu určených. Provazníková dále dělí veřejné služby na věcné veřejné služby, jejichž předmětem je poskytnutí konkrétního užitku občanům – například zdravotnictví, školství nebo veřejná doprava a správní veřejné služby, jejichž předmětem je obrana, veřejný pořádek, bezpečnost státu a další způsoby regulace života ve společnosti³. Oblast služeb v současné době patří mezi rychle se rozvíjející část národního hospodářství. Bez veřejných služeb by bylo fungování státu jen těžce představitelné.

2.2 Zabezpečování veřejných a smíšených statků

Jednou z hlavních úloh státu je zabezpečení řady veřejných statků a služeb pro své občany. Provazníková ve své publikaci „Financování měst, obcí a regionů“ z roku 2015 dělí tyto statky na:

¹Kotler (2007)

² Ochrana (2007)

³ Provazníková (2015)

Čistý veřejný statek, který je definován jako statek, jehož spotřeba jedním uživatelem nezmenšuje spotřebu tentýž statku spotřebitelem jiným. Příkladem takového statku může být bezpečnost neboli národní obrana, pouliční osvětlení, právo atp. Tyto statky jsou financovány zpravidla z veřejných rozpočtů a mají také své charakteristické vlastnosti, kterými jsou⁴:

Nehmotnost je nejtypičtějším znakem služeb, od kterého se odrážejí další vlastnosti. Význam tohoto znaku je, že si službu nemůžeme ověřit našimi základními smysly. Službu si nemůžeme prohlédnout nebo dokonce vyzkoušet a zákazník má tedy těžší volbu mezi konkurenty a podstupuje riziku při nákupu služby.

Neoddělitelnost spočívá v tom, že produkci služby nemůžeme oddělit od jejich nástrojů. Poskytovatel a zákazník se musí setkat v čase i místě, tak aby výhoda, kterou zákazník získává poskytnutím služby, mohla být realizována.

Heterogenita je dána především standardem kvality služeb. Nelze provádět výstupní kontroly kvality před dodáním služby. Proto nastává skutečnost, že poskytnutí jedné stejné služby se liší na úrovni kvality, výsledku či obsluhy.

Zničitelnost souvisí s nehmotností služby a tím pádem jí nemůžeme uchovávat k pozdějším potřebám a to znamená, že pro daný moment jsou zničené nebo ztracené.

Nemožnost vlastnictví souvisí s její zničitelností a nehmotností. Při poskytnutí služby nezíská zákazník za své peníze žádné právo něco vlastnit. Zákazníkovi se dostává pouze právo na poskytnutí služby a tudíž její využití. (Doleželová a Halásek, 2011)

Čistý soukromý statek je dělitelný mezi jednotlivce a jejich celková spotřeba se rovná spotřebě každého spotřebitele⁵.

Jak uvádí Provazníková (2015) v reálné ekonomice však charakteristikám čistého veřejného statku vyhovuje jen velmi málo statků a existuje celá řada statků, jejichž charakteristiky jsou do jisté míry odlišné, než mají statky čisté soukromé a čistě veřejné. Definici těchto statků Provazníková převzala od J.Bénarda, které definuje jako statek, který je ve své spotřebě dělitelný, kvantita může být rozdělena mezi individuální spotřebitele, avšak kvalita zůstává nedělitelná až po kapacitní omezení. Za daného stavu spotřebované kvantity je

⁴ Provazníková (2012)

⁵ Provazníková (2012)

kvalita poskytovaného statku pro všechny stejná⁶. Financování těchto statků je prováděno z výběru určitých poplatků nebo daní, které plynou z užitku těchto statků.

2.3 Koncepce a forma organizace veřejných služeb v České republice

V České republice postupně dochází k posunu v dělbě pravomocí a odpovědnosti za zajišťování veřejných služeb. Souvisí to s reformou veřejné správy a veřejných služeb. Obecným trendem je vytvořit takové modelové schéma, ve kterém stát upravuje podmínky pro zajišťování veřejných služeb – například legislativa, metodické vedení, kontrola a kde územní samospráva ručí za vlastní provedení veřejných služeb dle nastavených kritérií (Halásek a Lenert, 2008).

„Veřejnými službami se v ČR rozumí služby vytvořené, organizované nebo regulované orgánem veřejné správy k zajištění, aby byla služba poskytována takovým způsobem, který lze považovat za nezbytný pro uspokojení společenských potřeb při respektování principu subsidiarity“, z přílohy usnesení vlády ČR č. 164 (2002)

Ministerstvo vnitra rozčlenilo veřejné služby v ČR následovně:

- správní činnosti,
- finanční podpory,
- věcné veřejné služby (usnesení vlády č.848, 2003).

Správními činnostmi se rozumí plnění úkolů jak v samostatné tak v přenesené působnosti.

Způsob komunikace veřejné správy s občany se mění v návaznosti na rozvoj informačních technologií. V souvislosti s reformou veřejné správy a spuštění projektu e-government může občan využívat na velké množství služeb prostřednictvím internetu. Dle Haláska a Lenerta (2008) existuje zásadní rozdíl v chápání správních činností jako veřejných služeb mezi ústřední státní správou a územní samosprávou. Územní samosprávy považují správní činnosti za veřejnou službu, zatímco první jmenovaní ne.

Finanční podpory jsou více prostředkem k zabezpečení veřejné služby, než službou samotnou. Mohou se využívat zejména k modernizaci nebo ke zvýšení kvality poskytování služeb. Dotační tituly mohou doplňovat zdroje grantů, určených převážně na provoz a běžné zabezpečení poskytování služeb.

⁶Provazníková (2015)

Věcné veřejné služby jsou v České republice rozděleny do jednotlivých odvětví, jako je zdravotnictví, školství, kultura, doprava, sociální služby a jiné.

V rámci organizace veřejných služeb v České republice je nutné si přesně rozlišit, kdo služby poskytuje a kdo je přijímá. Poskytované služby zajišťují garanti veřejných služeb. Těmi jsou příslušná ministerstva, která nesou zodpovědnost a dostupnost za kvalitu jednotlivých služeb. Dalšími odpovědnými subjekty jsou krajské a obecní samosprávy. Vedle již jmenovaných subjektů vystupují jako garanti veřejných služeb zdravotní pojišťovny, například při zajišťování lázeňské péče, nebo zdravotní ústavy, ty poskytují záruku při ochraně veřejného zdraví, očkování, apod. Garant služby rozhoduje o nejefektivnějším způsobu výběru poskytovatelů (Halásková, 2012). Na druhé straně stojí poskytovatelé veřejných služeb, kterými jsou:

- stát,
- kraj,
- obec,
- právníké a fyzické osoby,
- orgány veřejné správy - ministerstva, krajské, městské nebo obecní úřady,
- organizace, agentury nebo organizační složky ministerstev, krajů, měst a obcí
- obchodní společnosti.

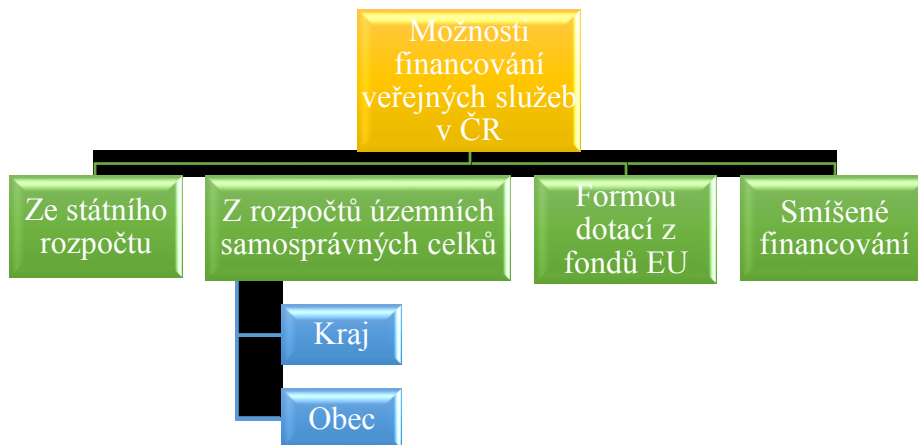
Uživatelé veřejných služeb jsou občané, rozdělení do různých sociálních skupin. Každá skupina má své speciální požadavky a potřeby a jejich pokrytí je výsledkem možností kompromisu mezi garantem, poskytovatelem a uživatelem (Halásková, 2012).

2.4 Možnosti financování veřejných služeb v České republice

Pro financování veřejných služeb se využívá několika možností, jak uvádí schéma 2.1. Finanční prostředky ze **státního rozpočtu** plynou v případě veřejné služby, která je garantována nebo poskytována přímo státem, státních fondů nebo jiných organizací, které zřizují státní úřady, například ministerstva. Další formou poskytování finančních prostředků na veřejné služby je jejich financování **územními samosprávnými celky**, a to buď ve formě rozpočtu z krajů, nebo z rozpočtů obcí. Dalším zdrojem finančních prostředků na podporu veřejných služeb jsou **prostředky z fondů EU**, které jsou v dnešní době čím dál tím více využívány v rámci financování veřejných služeb A v neposlední řadě **smíšené financování** ve formě partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem tzv. Public-Private Partnership

zkráceně **PPP**. Možnosti financování veřejných služeb v České republice jsou stručněji popsány ve schématu 2.1.

Schéma 2.1. Možnosti financování veřejných služeb v České republice



Zdroj: Provazníková 2015, vlastní zpracování

2.4.1 Možnosti financování veřejných služeb ze státního rozpočtu

Dotace ze státního rozpočtu obcím hrají velkou roli a jsou tedy stabilním příjmem rozpočtu obce. Jejich struktura se dělí do dvou bloků a to na **dotace běžné** a **dotace kapitálové**. Z 90% jde o **dotace běžné**, které slouží na zohlednění lokálních specifik při zabezpečení a zajišťování veřejně-prospěšných služeb a statků na místní úrovni. Dotace a kritéria pro jejich přidělování jsou zakotveny v zákonu o státním rozpočtu ČR na příslušný rok. V roce 2007 došlo ke změně vyplácených dotací a to tak, že dříve vyplácené dotace ze státního rozpočtu prostřednictvím kapitoly všeobecné pokladní správy se přesunuly do resortně příslušných ministerstev. Tyto změny se dotkly i dotací vyplácených v rámci souhrnného finančního vztahu státního rozpočtu rozpočtům obcí. V současné době tedy stát přispívá obcím zejména na výkon státní správy v obci, kdy z těchto peněz je částečně hrazena úhrada osobních a věcných výdajů spojených s výkonem státní správy. Metodika výpočtu příspěvku na výkon státní správy vychází ze dvou kritérií a to, z kritéria velikosti správního obvodu (SO) a kritéria podílu počtu obyvatel správního centra (SC) a počtu obyvatel ve správním obvodu. Dále pak ze státního rozpočtu jsou dotovány lůžka ve vybraných zdravotnických zařízeních, především se jedná o dětská zdravotnická zařízení, které zřizuje obec, a jejich příjmy neplynou ze zdravotnických pojišťoven. Druhý blok znázorňují **dotace kapitálové**, které jsou tvořeny 10% z celkového objemu dotací. Tyto dotace jsou nenárokové, neplánované a jsou jmenovitě schvalované v rámci zákona o SR. Množství těchto dotací značně kolísá, což je způsobeno řadou

legislativních změn. Další formou veřejného financování jsou **dotace z rozpočtových kapitol jednotlivých ministerstev**, které řadíme mezi nenárokové dotace ve formě běžných a kapitálových.

Tabulka 2.1 znázorňuje, jaký typ služeb je podporován z dotací jednotlivých ministerstev.

Tabulka 2.1: Podpora veřejných služeb jednotlivými ministerstvy

| | |
|--|---|
| Ministerstvo životního prostředí | <ul style="list-style-type: none"> *podpora vodohospodářství *protipovodňová opatření *ekologická stabilita *nakládání s odpady *eliminace ekologických zátěží *zlepšování kvality ovzduší |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | <ul style="list-style-type: none"> *podpora vzdělávání *podpora soukromých škol *rozvoj a zkvalitnění vzdělávání *sociální prevence a prevence kriminality |
| Ministerstvo práce sociálních věcí | <ul style="list-style-type: none"> *podpora aktivní politiky *zlepšení struktury pracovních míst *snížení nezaměstnanosti *podpora péče o děti *sociální transfery |
| Ministerstvo pro místní rozvoj | <ul style="list-style-type: none"> *zkvalitnění služeb veřejné správy *využití informačních technologií *obnova majetku po živelných pohromách *regenerace panelových sídlišť *podpora rozvoje venkova |
| Ministerstvo zemědělství | <ul style="list-style-type: none"> *technická obnova vodovodů *úprava vod, kanalizací a čistíren *obnova lesních porostů *prevence před povodněmi |
| Ministerstvo dopravy | <ul style="list-style-type: none"> *regulace městského silničního provozu *opravy a údržba silnic a dálnic |
| Ministerstvo kultury | <ul style="list-style-type: none"> *regenerace městských památkových rezervací *podpora profesionálních divadel *podpora orchestrů *zajištění veřejných informačních služeb knihoven |

Zdroj: vlastní zpracování dle webových portálů ministerstev, 2016

Dalším možností financování veřejných služeb ze státního rozpočtu je formou **dotací z mimorozpočtových státních fondů**, které jsou většinou účelové a kapitálové. Tabulka 2.2 věnuje pozornost těm veřejným službám, které státní fondy podporují.

Tabulka 2.2: Podpora veřejných služeb jednotlivými státními fondy

| | |
|------------------------------------|---|
| Státní zemědělský intervenční fond | <ul style="list-style-type: none"> *obnova a rozvoj vesnic *občanské vybavení *podpora služeb v obcích *nákup lesní techniky *podpora lesnické infrastruktury |
| Státní fondy životního prostředí | <ul style="list-style-type: none"> *ochrana vod *ochrana přírody *úspory energie *zlepšení stavu ovzduší a půdy |
| Státní fond dopravní struktury | <ul style="list-style-type: none"> *výstavba a obnova silniční sítě statutárních měst *dopravní infrastruktura |
| Státní fond rozvoje bydlení | <ul style="list-style-type: none"> *podpora bydlení pro znevýhodněné občany *programy na podporu bydlení v obcích *motivace vlastníků k péči o bydlení *regenerace panelových sídlišť |
| Státní fond kinematografie | <ul style="list-style-type: none"> *podpora českých filmů a filmařů *veřejná podpora filmové tvorby *podpora technického rozvoje a modernizace kin *podpora propagace kinematografie |
| Státní fond kultury | <ul style="list-style-type: none"> *udržování kulturních památek *podpora pořádání kulturních akcí a aktivit |

Zdroj: vlastní zpracování dle webových portálů státních fondů, 2016

2.4.2 Možnosti financování veřejných služeb z rozpočtů územních samosprávných celků

Rozpočty územně samosprávných celků jsou označovány jako decentralizované peněží fondy, ve kterých se soustřeďují jak příjmy, které kraj nebo obec získá na základě jejich přerozdělení v rozpočtové soustavě, tak příjmy generované jejich vlastní činností, a ty se rozdělují na používání na financování veřejných a smíšených statků prostřednictvím veřejného sektoru

územní samosprávy nebo prostřednictvím soukromého sektoru. Územní rozpočet je vytvářen, rozdělován a používán, stejně jako ostatní veřejné rozpočty v rozpočtové soustavě, s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného způsobu financování, který je typický pro všechny veřejné rozpočty.

Podle Provazníkové lze rozpočet a celý rozpočtový proces chápat jako nástroj zabezpečení a financování obecní politiky, nástroj, který dává do souladu příjmy a výdaje obce.

V praxi obecní či krajské úřady, nebo jejich odbory nebývají příliš činné v přímém poskytování veřejné služby. Jako přímou veřejnou službu by se daly označit regulativní úkoly v rámci přenesené působnosti – například udělování povolení nebo registrace. Obce a kraje mají možnost využít pro poskytování veřejných služeb několika forem, a to komunálních organizací, obchodních společností, neziskových organizací nebo využít spolupráci mezi obcemi a kraji navzájem (Provazníková, 2012). Detailnější rozdělení těchto forem dokumentuje tabulka 2.3 níže.

Tabulka 2.3: Organizační formy zajištění veřejných služeb

| Organizační forma | Typy |
|---|--|
| Komunální organizace | *organizační složka *příspěvkové organizace |
| Obchodní společnosti | *společnost s ručením omezeným *akciové společnosti |
| Neziskové organizace | *nadace *obecně prospěšné společnosti |
| Spolupráce mezi obcemi nebo kraji navzájem | *dobrovolné svazky obcí *založení právnické osoby *smlouva o provedení |

Zdroj: Provazníková 2012, vlastní zpracování

Dle Provazníkové (2012) v České republice při zajišťování veřejných služeb územními samosprávami dominuje forma příspěvkových organizací. Příspěvkové organizace jsou zřizovány územními samosprávami především pro veřejné služby v oblasti školství a vzdělávání, kultury, sociálních záležitostí a zdravotnictví.

Jak již bylo zmíněno, úkolem samosprávy je poskytovat svým občanům celou řadu statků a služeb v různých podobách. Většinou je v kompetenci samospráv určit, skrze jaké organizace a jakým způsobem tyto úkony budou zajišťovat.

2.4.3 Možnosti financování veřejných služeb formou partnerství veřejného a soukromého sektoru

Jelikož obecnou tendencí je stálý růst rozsahu pravomocí, jež jsou delegovány na území samosprávy, což však není zpravidla doprovázeno přiměřenými peněžními toky a samosprávy jsou stále více nuceny spolupracovat se soukromým sektorem, zakládat společné podniky nebo zajišťovat služby formou kontraktů. Veřejná správa může zabezpečovat své veřejné statky a služby ve spolupráci s externími dodavateli a to ve formě PPP. **PPP** je obecně užívanou zkratkou pro **Partnerství veřejného a soukromého sektoru**, převzatou z anglického termínu **Public Private Partnerships**. PPP je obecný pojem pro spolupráci veřejného a soukromého sektoru vzniklé za účelem využití zdrojů a schopností soukromého sektoru při zajištění veřejné infrastruktury nebo veřejných služeb. Jednotlivé varianty PPP, jsou-li odborně a úspěšně aplikovány, zvyšují kvalitu i efektivnost veřejných služeb včetně výkonu státní správy a urychlují realizaci významných infrastrukturních projektů s pozitivním dopadem na rozvoj ekonomiky.

Typickými příklady realizace formou PPP jsou projekty v následujících oborech:

- Dopravní infrastruktura – dálnice, tunely, mosty, rychlodráhy
- Administrativní případně ubytovací kapacity – úřady, soudy, ubytovny, administrativní prostory, věznice
- Zdravotnictví – nemocnice
- Školství – univerzitní komplexy, studentské koleje, školy
- Obrana – výzbroj, speciální infrastruktura
- Utility – vodárenství

Podstatou úspěšného projektu PPP je předpoklad, že většího přínosu pro veřejný sektor (v poměru k jím vynaloženým prostředkům) může být dosaženo využitím schopností a zkušeností soukromého sektoru a rozdělením rizik mezi zúčastněné strany tak, že každá strana nese takové riziko, které dokáže nejlépe řídit⁷.

⁷ Ministerstvo průmyslu a obchodu

2.4.4 Finanční prostředky z fondů Evropské unie na podporu veřejných služeb

Nezanedbatelným mimostátním zdrojem dotací pro ČR jsou především dotace z fondů Evropské unie. V období 2007-2013 může Česká republika čerpat z různých fondů 725 miliard korun. Maximální výše dotací z EU je 85% všech výdajů, což znamená pro ČR spolufinancování v částce přibližně 132,83 miliard korun. Česká republika čím dál tím více žádá o dotace z EU skrze příslušná ministerstva a jsou jim přidělovány přes Národní fond. Tyto finanční prostředky směřují zejména podporu veřejných služeb typu infrastruktura, kulturní bohatství, vzdělávání, kanalizace a vodohospodářství atp. Mezi fondy Evropské unie, které Česká republika může čerpat, patří tři největší fondy, a to Evropský fond pro regionální rozvoj, dále jako ERDF, Evropský sociální fond, dále jen jako ESF a Kohezní fond jako CF. Finanční podpora z fondů EU má jasnou podobu přísně účelových dotací a jsou používány dle předem stanovených a striktních pravidel. V posledních letech se použití peněz z fondů výrazně zpřísnilo. Je to zejména z důvodu kladení vysokých nároků na šetrné hospodaření, cílevědomou alokací svěřených finančních prostředků a hlavně efektivnost jejich využití. Finanční podpora ze strukturálních fondů je prováděna formou víceletých a jednooborových programů. Jednotlivé programy jsou zpracovávány a schvalovány na delší víceleté období tzv. programovací období, které trvá 7 let. Programy jsou zpracovávány vládou členského státu a předloženy evropské Komisi ke schválení. Prostředky ze strukturálních fondů jsou alokovány na tyto programy, které se následně realizují prostřednictvím konkrétních projektů⁸.

Pro programovací období 2007-2013 byly vytyčeny tyto tři cíle⁹:

- **Cíl 1 – Konvergence**

Hlavní úlohou tohoto cíle je podpořit hospodářský a sociální rozvoj méně vyspělých regionů s HDP na obyvatele pod 75% průměru EU a zejména méně rozvinutých členských zemí se zaměřením na podporu zlepšení podmínek pro růst a zaměstnanost. Dále je určen cíl pro podporu dlouhodobě znevýhodněných oblastí např. periferní oblasti, odlehlá území atd. Podporu zajišťují fondy jako je Evropský fond regionálního rozvoje (ERDF), Evropský sociální fond (ESF) a Fond soudržnosti (CF). Na tento cíl byly uvolněny finanční prostředky ve výši

⁸Provazníková (2015)

⁹Chvojková, Květoň (2007)

25,89 miliard eur pro Českou republiku. Pro naplnění tohoto cíle můžeme operační programy rozdělit do tří podskupin:

- Regionální operační programy

Řeší problematiku regionů vyváženým rozvojem území. Pro toto dotační období je připraveno 7 ROP, které jsou zaměřeny na vytvoření lepšího prostředí pro malé a střední podnikání, modernizaci infrastruktury, zlepšení cestovního ruchu a vybudování lepších podmínek pro obyvatele měst a venkova.

- Integrovaný operační program

Tento operační program je veden Ministerstvem pro místní rozvoj a jedná se o větší integrované projekty, které budou komplexnější a složitější na přípravu. Cílem tohoto operačního programu je podpora veřejných služeb, podpora městské problematiky a posílení cestovního ruchu, vědy a inovací.

- Sektorové operační programy

Tyto operační programy jsou zaměřené celorepublikově s výjimkou hlavního města Prahy. Orientace a cíle těchto cílů programů je rozděleny do jednotlivých oblastí a pro toto programové období jich bylo vyčleněno sedm: OP Doprava, OP Životní prostředí, OP Podnikání a inovace, OP Výzkum a vývoj pro inovace, OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, OP Technická pomoc.

- **Cíl 2 – Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost**

Do tohoto cíle spadá hlavní město ČR – Praha, jelikož svým dominantním postavením převyšuje ekonomický průměr EU. Pro tento konkrétní cíl jsou uplatněny dva samostatné operační programy a to OP Praha Konkurenceschopnost a OP Praha Adaptabilita. Cílem OP Konkurenceschopnost je zvýšení konkurenceschopnosti Prahy jako dynamické metropole prostřednictvím zkvalitnění a inovace městského prostředí, zlepšení dopravní infrastruktury, rozšíření telekomunikačních služeb a rozvinutí inovačního potenciálu města. Zatímco OP Adaptabilita se zaměřuje na zvyšování zaměstnanosti a hospodářského růstu pražské ekonomiky prostřednictvím trhu práce, posílení kvalit a konkurence lidského kapitálu a v neposlední řadě začlenění sociálně vyloučených skupin obyvatelstva.

- **Cíl 3 – Evropská územní spolupráce**

Cíl této územní spolupráce spočívá ve spolupráci se sousedními zahraničními regiony, která zahrnuje podporu hospodářské a sociální integrace prostřednictvím odstraňování

přetrvávajících bariér a posilování jejich rozvojového potenciálu. Dále pak posilování kulturních vztahů, péče o přírodní bohatství, rozvoj cestovního ruchu a budování flexibilního trhu práce. Do tohoto cíle spadá pět operačních programů ve spolupráci s Bavorskem, Polskem, Rakouskem, Saskem a Slovenskem.

Tabulka 2.4: Rozdělení finanční podpory z fondů EU mezi cíle regionální politiky 2007-2013

| Cíl regionální politiky | Alokovaná finanční částka v mld (Kč) | v (%) |
|--|---|--------------|
| Konvergence | 730 | 96,98 |
| Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost | 11,73 | 1,56 |
| Evropská územní spolupráce | 389,05 | 1,46 |
| Celkem | 752,70 | 100 |

Zdroj: Wokoun (2011), vlastní zpracování

2.5 Financování regionálních operačních programů

Financování regionální politiky je prováděno prostřednictvím strukturálních fondů. Využití strukturálních fondů ovlivňuje veřejné prostředky členských zemí a jejich přispívání do společného rozpočtu EU a čerpaní z něj. Česká republika může čerpat a čerpá finanční prostředky ze strukturálních fondů, které podporují programy regionální politiky EU. Poskytování finančních prostředků ze strukturálních fondů se děje dle zásad upravené smlouvou a to pouze na podporu, která je striktně účelová. Využívání finančních zdrojů z fondů EU se značně zpřísnilo z důvodu principu efektivnosti a hospodárnosti. Finančními prostředky fondů se podporují projekty, které vedou k rozvoji regionů a je nezbytné zařazení subjektů územní samosprávy. Všechny úrovně veřejné správy jsou významné při přípravě projektů, jejich finanční analýze a samotné realizaci projektu. Odpovědnost za správné využívání zdrojů z fondů EU je přesunuta na členské státy. Ty si zřizují instituce, které dbají na to, aby prostředky z fondů získali příjemci podpory, což jsou realizátoři projektu¹⁰. Pro čerpání dotací v rámci regionálních operačních programů byly zřízeny **Regionální rady regionů soudržnosti**, které vznikly 1.7.2006 s cílem regionálního rozvoje a staly se tak nedílnou součástí veřejných rozpočtů. Regionální rady byly zřízeny ve všech regionech soudržnosti NUTS II viz tabulka

¹⁰Ministerstvo vnitra České republiky

2.5 a plní úkoly řídicích orgánů regionálních operačních programů a zajišťují čerpání finančních prostředků poskytovaných orgány Evropských společenství na regionální rozvoj. Zprostředkovatelem toku finančních prostředků z Evropských společenství z Evropských společenství k regionálním radám je Ministerstvo pro místní rozvoj.¹¹

Tabulka 2.5: Konkrétní nomenklatura NUTS dle EU

| <i>Úroveň</i> | <i>Doporučený minimální počet obyvatel</i> | <i>Doporučený maximální počet obyvatel</i> |
|-----------------|--|--|
| NUTS I | 3 000 000 | 7 000 000 |
| NUTS II | 800 000 | 3 000 000 |
| NUTS III | 150 000 | 800 000 |

Zdroj: Nomenklatura územních statistických jednotek dle MPO (2016), vlastní úprava

Strukturální fondy jsou ustanoveny pro chudší nebo jinak znevýhodněné regiony, jako jsou venkovské oblasti, průmyslové oblasti, pohraniční regiony atp.

Evropský fond pro regionální rozvoj - ERDF

Vznikl v roce 1975 a od roku 1988 je začleněn do regionální politiky. Základním cílem je posilovat ekonomickou a sociální soudržnost v EU snižováním rozdílu mezi regiony. Zaměřuje se na modernizaci ekonomických struktur a tvorbou udržitelných míst. Investuje do infrastruktury v oblastech: výzkum a technologický rozvoj a inovace podnikání, informační soběstačnost, životní prostředí, cestovní ruch, kultura, doprava, infrastruktura pro vzdělávání a infrastruktura zdravotnická a sociální¹².

Primárním úkolem ERDF je podpora rozvoje regionů a pomoc při zmírňování regionálních nerovností. Kromě strukturálních fondů jsou nástrojem pro financování ROP národní zdroje z čehož vychází principy strukturální politiky EU¹³.

- Princip komplementarity – příspěvní dotacemi ze strukturálních fondů EU, aby se doplnily národní finanční prostředky a přispělo se tak ke koncentraci finančních zdrojů
- Princip adicionality – doplňkovosti, stanovuje, že dotace ze strukturálních fondů nesmí nahrazovat národní finanční zdroje, ale vytváří jen jejich doplněk

¹¹ Provazníková (2015)

¹² Nařízení Evropského parlamentu a rady (2006)

¹³ Wokoun (2011)

To znamená, že se tedy dodržuje zásada spolufinancování, které je v dotačním období 2007-2013 definováno na maximální míru spolufinancování z rozpočtů EU. Pro cíl Konvergence bylo stanoveno v rozmezí 75-85%. Žádný projekt tedy není plně hrazen pouze z prostředků strukturálních fondů EU. Je zde spoluúčast při financování. Orgány členských zemí musí být zainteresovány do doplnění unijních prostředků národním podílem, což vede k větší efektivnosti a odpovědnosti při poskytování pomoci. Aktivně se účastní příslušné kraje, obce a stát.¹⁴

Smlouva o dotaci v rámci ROP vymezuje všechny subjekty, které na financování projektu participují a jakým podílem. Prostředky ze strukturálních fondů nemohou být použity k financování projektů dříve než národní zdroje. Jak už bylo zmíněno finanční prostředků z EU mohou pro ROP činit maximálně 85% způsobilých výdajů projektu. Národní veřejné zdroje jsou tedy spolufinancovány ze státního rozpočtu, rozpočtu krajů, rozpočtů obcí nebo jiných národních veřejných zdrojů¹⁵.

2.5.1 Podpora veřejných služeb Regionálním operačním programem

Jsou typem programových dokumentů, které se vztahují na podporu rozvoje veřejných služeb jako je školství, sociální integrace, zdravotnictví, prevence rizik, dále pak modernizace veřejné dopravy s důrazem na podporu environmentálně šetrných druhů veřejné dopravy, rozvoj městské hromadné dopravy, budování přestupních terminálů veřejné dopravy, úprava nevyhovujících zastávek a budování nových zastávek. ROP přispívají na revitalizaci sídlišť a veřejných prostranství – parků, dětských hřišť, čímž stabilizují kvalitu bydlení. Dalším přínosem ROP je budování a modernizace infrastruktury veřejných služeb na venkově a vybavení pro spolkovou a zámorou činnost. V neposlední řadě je třeba zmínit modernizace a výstavbu objektů a zařízení pro kulturu, sport a volnočasové aktivity a rozvoj sítě veřejných knihoven.

Poskytování a zajišťování kvalitních veřejných služeb je zásadním posláním každé samosprávy regionu. Služby je nutno přizpůsobovat životním trendům jako je stárnutí obyvatelstva, vyšší počet přistěhovalců atp. Rozvojem získáváme nové možnosti pro poskytování kvalitnějších a hospodárnějších služeb, např. v rámci e-governmentu. Klíčovou

¹⁴ Marek, Kantor (2009)

¹⁵Regionální rada regionu soudržnosti Moravskoslezsko (2011)

podmínkou pro zajištění efektivních a vysoce kvalitních veřejných služeb je však dostupnost dostatečných zdrojů.

Veřejné služby by měly být organizovány na úrovni co nejbližší občanům. Občanům by měly být služby místně dostupné a neměly by podléhat rozhodnutím z nejvyšších míst EU. Veřejné služby jsou službami pro veřejnost, které nemohou vytvářet zisk a nejsou zbožím, které lze předem podle daných pravidel nakupovat nebo prodávat za účelem zisku. Především zdravotnictví, vzdělávání a kultura¹⁶.

¹⁶Evropská komise (2008)

3. Analýza využití zdrojů EU z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko městem Havířov v dotačním období 2007-2013

Havířov svou rozlohou a počtem obyvatel neodpovídá administrativnímu významu a vybavenostmi službami státu jako je zdravotnictví, pošty, školská zařízení atd. Nemá také vybudovanou infrastrukturu na potřebné úrovni jako města se stejným počtem zalidnění. Tyto údaje můžeme nalézt v příloze 1. Dalším problémem je i nedostatek podnikatelských a pracovních příležitostí. Možnost jak se s těmito problémy vypořádat jsou strukturální fondy EU, které umožňují městům v ČR ojedinělou možnost financovat své rozvojové aktivity. Tato kapitola se zaměřuje detailněji na Regionální operační program Moravskoslezsko, jelikož podmínkou pro čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů Evropské unie bylo vytvoření Integrovaného plánu rozvoje města, které muselo být v souladu s rozvojovými plány a prioritami vyšších celků, které byly identifikovány jako významné oblasti pro území města Havířov a jeho rozvoj, ale rovněž s prioritami Moravskoslezského kraje jako vyššího územního samosprávného celku a současně také v souladu s Regionálním operačním programem NUTS II Moravskoslezsko. Město Havířov muselo připravit projekty, které jsou propojené do ucelených logických záměrů a zajišťují revitalizaci určených území, případně řešit témata, která jsou pro města klíčová. Město Havířov proto pro získání dotací z ROP pro dotační období 2007-2013 vytvořilo Integrovaný plán rozvoje města – Přitažlivé město s cílem vyvíjet aktivity, které budou postupně odbourávat handicapy vzniklé historickým vývojem, které způsobilo, že město nemá administrativní služby, školství, kulturu a instituce na úrovni odpovídající jeho velikosti naplňující koncepci statutárního města Havířova směřující k předem vymezenému strategickému globálnímu cíli jeho rozvoje a přispívá tak významným způsobem k posílení finančních a rozvojových možností města.

3.1. Regionální operační program Moravskoslezsko

ROP Moravskoslezsko je zaměřen na zlepšení dopravní dostupnosti a propojení regionu včetně modernizace prostředků veřejné dopravy, na podporu rozvoje infrastruktury i služeb cestovního ruchu, regenerace brownfields pro budoucí neprůmyslové využití a zlepšování podmínek k životu ve městech a na venkově především prostřednictvím zkvalitnění vzdělávací, sociální a zdravotnické infrastruktury. Na tento operační program bylo vyčleněno 716,09 mil.

EUR, což představuje 2,68% všech zdrojů z fondů EU vymezených pro Českou republiku a přes 126 mil. EUR je doplněno z národních zdrojů.¹⁷

ROP Moravskoslezsko je rozčleněn do 5 prioritních os:

1. Rozvoj regionální silniční dopravní struktury

V rámci této prioritní osy jsou podporovány integrované systémy regionální dopravy, kde je obtížné oddělit městskou a regionální část dopravy. Podporován je také rozvoj komunikací, zajišťující zvýšení dostupnosti okrajových území Moravskoslezského kraje, projekty zaměřené na výstavbu a modernizaci silnic, které navazují na síť TEN-T. V neposlední řadě je podporován rozvoj místních komunikací ve vztahu k bezpečnosti provozu a zkvalitnění dopravního propojení jednotlivých obcí v regionu. Nedílnou součástí této prioritní osy je podpora zkvalitnění a budování cyklostezek a cyklotras.

2. Podpora prosperity regionu

Druhá prioritní osa je zaměřena na podporu prosperity regionu zajištěním dostupnosti infrastruktury veřejných služeb v oblasti školství, sociální péče a zdravotnictví. Dále pak podpora rozvoje cestovního ruchu a odstraňování nevyužitých ploch za účelem zlepšení vnímání regionu jeho obyvateli, místními podnikateli, potencionálními investory a především turisty. Největší váhou v tomto regionu je podpora regenerace ploch tzv. brownfields zejména z hlediska opětovného využití území například ve formě průmyslových zón, které přinesou jistá pozitivní faktory, mezi které patří zejména zvýšení příjmu a podpora ekonomiky území a vytvoření nových pracovních příležitostí, revitalizace celého území a odstranění ekologických zátěží.

3. Rozvoj měst

Tato priorita spočívá v podpoře vyváženého rozvoje regionu a snižování disparit na socioekonomické úrovni uvnitř regionu soudržnosti.. Strategie této prioritní osy dále zahrnuje zvýšení atraktivity měst zlepšením stavu jejich center i obytných čtvrtí, zlepšení stavu zaostávajících částí měst, zajištění dostupnosti veřejných služeb atp.

4. Rozvoj venkova

V této prioritní ose s ohledem na komplementaritu s Programem rozvoje venkova zaměřena především na rozvojové póly venkovského prostoru a na zajištění dostupnosti

¹⁷Ministerstvo pro místní rozvoj, 2016

veřejných služeb, zachování kulturního dědictví venkova a vytváření podmínek pro osídlení.

5. Technická pomoc

Prioritní osa vytvořena na financování řízení projektu

Na programovací období 2007-2013 byla pro ROP Moravskoslezsko alokována částka ve výši 750 981 748 EUR¹⁸ z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF), což znázorňuje tabulka 3.1. Dalšími prostředky na podporu projektů ROP MS jsou zdroje veřejné, které pochází ve velké části zejména ze státního rozpočtu, dále pak finance krajů, měst a obcí a jiných veřejných zdrojů¹⁹.

Tabulka 3.1: Alokace finančních prostředků na jednotlivé prioritní osy Regionálního operačního programu Moravskoslezsko v období 2007-2013 (v EUR)

| Prioritní osy ROP MS | Příspěvek EU | Veřejné prostředky | Celkové zdroje |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|
| Regionální infrastruktura a dostupnost | 309 926 628 | 54 692 880 | 364 619 508 |
| Podpora prosperity regionu | 196 509 287 | 34 678 109 | 231 187 396 |
| Rozvoj měst | 170 072 139 | 30 012 732 | 200 084 871 |
| Rozvoj venkova | 50 126 525 | 8 845 858 | 58 972 383 |
| Technická pomoc | 24 347 169 | 4 296 559 | 28 643 728 |
| Celkem | 750 981 748 | 132 526 138 | 883 507 886 |

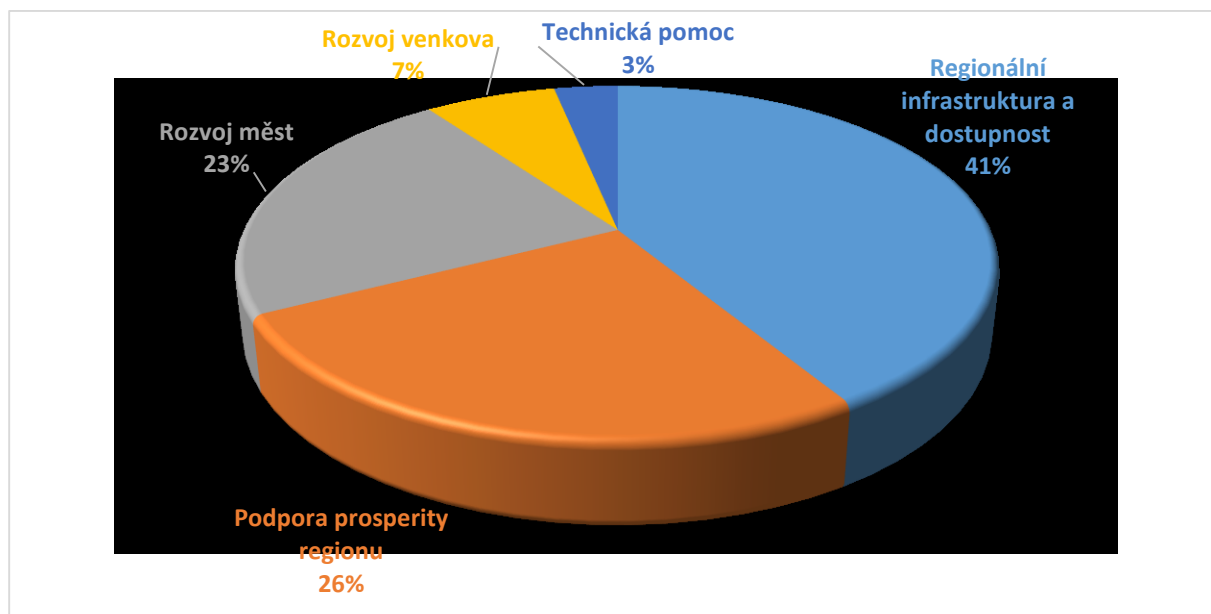
Zdroj: Výroční zpráva Regionální rady regionu soudržnosti Moravskoslezsko roku 2013, vlastní zpracování

Tabulka 3.1 znázorňuje alokaci finančních prostředků, které byly rozpuštěny do jednotlivých prioritních os Regionálního operačního programu Moravskoslezsko v programovém období 2007-2013 z příspěvků jak už z Evropského fondu pro regionální rozvoj tak i z prostředků veřejných. V tabulce jsou znázorněny také celkové zdroje vynaložené na podporu regionálního rozvoje v Moravskoslezském kraji pro programové období 2007-2013. Procentuální rozložení finančních prostředků z ERDF dle jednotlivých os je znázorněn v grafu 3.1.

¹⁸Výroční zpráva Regionální rady soudržnosti Moravskoslezsko (2013)

¹⁹Regionální rada regionu soudržnosti Moravskoslezsko

Graf 3.1: Podíl prioritních os Regionálním operačním programem Moravskoslezsko na financování z Evropského fondu pro regionální rozvoj v období 2007-2013



Zdroj: Výroční zpráva Regionální rady regionu soudržnosti Moravskoslezského kraje z roku 2013, vlastní zpracování

Z grafu 3.1 můžeme vyčíst, že největší podíl z celkové alokace finančních prostředků z EU byl vymezen na prioritní oblast Regionální infrastruktura a dostupnost a to se 41% z celkových alokovaných prostředků. 26% z celkových alokovaných prostředků připadá prioritní ose Podpora prosperity regionu, do které spadá oblast Infrastruktura veřejných služeb s alokací kolem 12,7% z celkových alokovaných zdrojů. Pro prioritní osu tři bylo vyčleněno 23%, pro prioritní osu čtyři zase 7% a pro poslední osu Technická pomoc 3% z celkových alokovaných finančních prostředků na ROP MS.

3.1.2 Integrovaný plán rozvoje města Havířov vytvořený pro využití zdrojů z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko

Integrovaný plán rozvoje města (dále jen IPRM) je strategickým dokumentem, jehož zpracování, jak už bylo zmíněno, bylo podmínkou pro čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU v rámci Regionálního operačního programu Moravskoslezsko při tvorbě projektů, které směřují ke strategickému globálnímu cíli rozvoje města Havířov. Zpracování IPRM tedy významně přispělo k posílení finančních a rozvojových možností města.

IPRM musel být v souladu nejen s rozvojovými potřebami a prioritami, které byly identifikovány jako významné oblasti pro území města Havířova a jeho rozvoj, ale rovněž s prioritami Moravskoslezského kraje jako vyššího územního samosprávného celku a současně

také v souladu s Regionálním operačním programem NUTS II Moravskoslezsko. Posuzování místních specifik bylo nutno provádět také v kontextu se stávajícími strategiemi na místní úrovni a to v rámci Národních strategických dokumentů a Regionálních strategických dokumentů²⁰.

V návaznosti na výše uvedené strategie město vytvořilo svůj integrovaný plán rozvoje města na základě výsledků socioekonomické analýzy a SWOT analýzy. Proto realizace IPRM vedla v rámci tematického přístupu k naplňování jednoho z těchto 6 cílů (prioritních oblastí) stanovených dle metodiky Ministerstva pro místní rozvoj:

- 1) Ekonomický rozvoj
- 2) Sociální integrace
- 3) Životní prostředí
- 4) Přitažlivé město
- 5) Dostupnost a mobilita
- 6) Správa věcí veřejných – „Smart governance“

Z tohoto hlediska zmíněných cílů vhodných pro poskytování podpory je možno je rozdělit tyto rozvojové oblasti do dvou ucelených celků, které obsahově naplňují tyto prioritní oblasti.

- Cestovní ruch (infrastruktura cestovního ruchu a služby cestovního ruchu)
- Městské prostředí, občanská vybavenost a veřejné služby (městské prostředí a veřejná prostranství, veřejné služby v oblasti sociální péče a sociální integrace, veřejná infrastruktura ve školství a vzdělávání a občanská vybavenost v oblastech kultury, sportu, práce s dětmi a mládeží, volného času a neformálních aktivit)²¹.

Nedílnou součástí IPRM je rovněž soubor konkrétních vzájemně obsahově i časově provázaných aktivit zahrnující jednotlivé projektové záměry, které byly formou individuálních projektů realizovaných na území statutárního města Havířova v programovacím období 2007-2013. Zdrojem financování těchto aktivit, resp. jednotlivých projektů byly v příslušném poměru spolufinancovány jednak vlastními zdroje strukturálního města Havířova a jednak finančními prostředky poskytované ze strukturálních fondů EU, konkrétně z alokace ROP NUTS II Moravskoslezsko a dále prostředky ze státního rozpočtu. Jednotlivé projektové záměry uvedené v tabulce 3.3 přispívaly vzájemnou interakcí k plnění globálních a specifických cílů

²⁰Ministerstvo pro místní rozvoj-Integrované plány rozvoje měst, 2011

²¹ Integrovaný plán rozvoje města Havířov (2007)

IPRM a byly systematicky členěny do jednotlivých aktivit, do nichž věčně spadají a které svým uspořádáním bezprostředně navazují na strukturu priorit IPRM.

Tabulka 3.3 Seznam projektových záměrů realizovaných v rámci Integrovaného plánu rozvoje města Havířov v období 2007-2013

| Název projektu | Termín vyhlášení výzvy | Název prioritní osy |
|---|------------------------|---------------------|
| Regenerace náměstí U Severky | 2009 | Rozvoj měst |
| Sportovní hala lokalita ZŠ Žákovská | 2009 | Rozvoj měst |
| Rekonstrukce chodníku v parku Lučina | 2010 | Rozvoj měst |
| Rekonstrukce části křídla G na knihovnu | 2010 | Rozvoj měst |
| Regenerace náměstí Nad Terasou | 2010 | Rozvoj měst |
| Kino Centrum | 2011 | Rozvoj měst |
| Náměstí T.G.Masaryka | 2012 | Rozvoj měst |
| Centrum dopravní výchovy - hřiště | 2015 | Rozvoj měst |

Zdroj: Interní materiály MMH 2007-2013, vlastní zpracování

Realizace IPRM byla prováděna skrze přípravy a realizace jednotlivých projektů, které byly zahrnuty do IPRM a vedly k naplňování jeho cílů. Za splnění IPRM je zodpovědný Řídící výbor a za dosažení výsledků odpovídá zastupitelstvo města Havířova.

V rámci strategie IPRM Havířova byly předloženy projektové záměry, které měly být dle IPRM realizovány. Tyto záměry jsou rozděleny do dílčích projektů. Seznam těchto záměrů byl pouze indikativní a Řídící výbor mohl i po schválení IPRM navrhnout realizace jiných projektů, které nebyly v IPRM definovány, ale jsou v souladu s jejími cíli, opatřeními a aktivitami.

3.2 Analýza využití zdrojů z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko městem Havířov v programovém období 2007-2013

V této kapitole bude provedena analýza využití zdrojů z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko městem Havířov v programovém období 2007-2013 v rámci dvou odvětví a to:

1. Využití zdrojů z ROP MS v rámci Integrovaného plánu rozvoje města Havířov.
2. Využití zdrojů z ROP MS v rámci jednotlivých podaných projektů dle výzev.

1. Využití zdrojů z ROP MS v rámci Integrovaného plánu rozvoje města Havířov

Regionální rada Moravskoslezsko se zavázala ve třetím dodatku ke smlouvě o realizaci Integrovaného plánu rozvoje města v roce 2014 alokovat ve svém rozpočtu ve prospěch města Havířov za účelem realizace IPRM a jeho dílčích projektů finanční prostředky poskytnuté z Evropského fondu regionálního rozvoje částku ve výši 11 211 238 €, tato finanční alokace byla uvolňovaná Regionální radou formou poskytnutí dotací na dílčí projekty v rámci IPRM, a to za splnění dále stanovených podmínek, až do výše alokované finanční částky. Město Havířov v rámci svého Integrovaného plánu rozvoje města – Přitažlivé město, využilo tyto prostředky poskytnuté Regionální radou na níže uvedené dílčí projekty uvedené v tabulce 3.4.

Tabulka 3.4: Finanční alokace jednotlivých projektů z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko využité městem Havířov v období 2007-2013 v rámci Integrovaného plánu rozvoje města

| Název projektu | Termín vyhlášení výzvy | Celkové náklady projektu v (Kč) | Veřejné zdroje v (%) | Dotace z EU v (%) |
|---|------------------------|---------------------------------|----------------------|-------------------|
| Regenerace náměstí U Severky | 2009 | 25 800 154 | 19,71 | 80,29 |
| Sportovní hala lokalita ZŠ Žákovská | 2009 | 135 850 778 | 22,11 | 77,89 |
| Rekonstrukce chodníku v parku Lučina | 2010 | 37 903 111 | 22,37 | 77,63 |
| Rekonstrukce části křídla G na knihovnu | 2010 | 65 322 908 | 17,56 | 82,44 |
| Regenerace náměstí Nad Terasou | 2010 | 41 365 128 | 44,39 | 55,61 |
| Kino Centrum | 2011 | 123 473 965 | 68,6 | 31,4 |
| Náměstí T.G.Masaryka | 2012 | 55 646 248 | 85,51 | 14,49 |
| Chodník podél komunikace Havířov-Těrlicko | 2013 | 5 030 658 | 29,82 | 70,18 |
| Autobusová zastávka MK ul. Kpt. Jasioka | 2013 | 1 492 012 | 36,4 | 63,6 |
| Cyklostezka Havířov | 2014 | 9 456 398 | 36,52 | 63,48 |
| Centrum dopravní výchovy - hřiště | 2015 | 17 265 955 | 22,15 | 77,85 |

Zdroj: Interní materiály MMH 2007-2013, vlastní zpracování

Tabulka 3.4 znázorňuje termín vyhlášení výzvy, dále pak celkové náklady vynaložené na projekt a procentuální rozdělení finančních nákladů na zdroje veřejné a zdroje v podobě dotací z EU. Z tabulky je zřejmé, že největších celkových nákladů dosáhl projekt s názvem Centrum dopravní výchovy – hřiště a co se týče dotací z EU je na prvním místě projekt „Rekonstrukce části křídla G na knihovnu s 82,44% spolufinancování.

Jednotlivé projekty uvedené v tabulce 3.4 podporovaly níže uvedené aktivity:

Rekonstrukce náměstí u Severky

Z důvodu nevyhovujícího stavu náměstí byla nutná jeho revitalizace urbanisticko-architektonického prostoru včetně zeleně, městského mobiliáře a veřejného osvětlení. Řešené území bylo navrženo jako centrum občanské vybavenosti malého obytného souboru v blízkosti chráněné historizující zástavby jádra a centra Havířova s předpokladem více relaxačních a zábavních ploch. Projekt měl vyzvednout charakteristické rysy této lokality zprůhledněním prostoru a doplněním ústředního motivu jasnými přístupovými cestami.

Sportovní hala Žákovská

Projekt řeší využití haly na různé sportovní aktivity, jako jsou basketbal, florbal, házenou a jiné další míčové sporty a zároveň ucelené vybavení haly tribunou s dispozicí 364 míst, šatnami, sociálním zařízením atp. Sportovní hala měla být určena pro potřeby veřejnosti, ale také vzhledem k umístění v areálu ZŠ pro potřeby školy.

Rekonstrukce chodníku v Parku Lučina podél ulice na Nábřeží

Cílem projektu bylo provedení regenerace části parku Lučina podél ulice Na Nábřeží a její vybavení prvky občanské vybavenosti pro sport a volný čas. V rámci projektu byla provedena rekonstrukce chodníkových komunikací, stávajících zpevněných ploch pro pěší, výstavba nové dělené stezky pro pěší a cyklisty s asfaltovým povrchem vhodným pro in-line bruslaře. Dále byl v parku vybudován dětský lyžařský vlek a herní hřiště, z nichž dvě jsou určena nejmenším dětem a jsou vybavena různými herními prvky a sestavami, další hřiště jsou s přírodními prvky. Cílem bylo také doplnění sportovní infrastruktury o nezbytné zázemí a doplňkový mobiliář. Byl zde vystavěn objekt veřejných toalet a bufet. Celé řešené území bylo vybaveno novým parkovým mobiliářem a novým systémem veřejného osvětlení.

Regenerace části křídla G na knihovnu

Křídlo „G“ se bylo jako jediné místo, které nemá ze Správního centra využití a bylo prázdné a nevyužívané po vystěhování okresního soudu. Vzhledem k jeho stavu bylo možné ho označit za brownfield. Šlo o samostatný třípodlažní objekt, po jehož regeneraci slouží pro občanskou vybavenost, konkrétně pro Městskou knihovnu Havířov. Zpracována studie prokázala možnost uspokojivého umístění provozů knihovny, Součástí projektu je knihovna

pro děti, klubovna, čítárna, knihovna pro dospělé, víceúčelový sál pro hudební a literární vystoupení, oddělení hudby a umění včetně sociálního a provozního zázemí.

Rekonstrukce náměstí Nad Terasou

Záměrem tohoto projektu byla úprava zdevastované plochy náměstí, která od svého vzniku tj. okolo roku 1950 nebyla nijak zvlášť upravována. Jednalo se o úpravy stávajících ploch a doladění architektonických detailů. Úpravy se týkají oprav místních komunikací a chodníků a také je navrženo dětské hřiště, zřízení parkovacích míst a úprava vizuální stránky náměstí v rámci osvětlené kašny a přidáním nových laviček a dalších prvků městského mobiliáře.

Kino Centrum

Cílem tohoto projektu byla regenerace stávajícího objektu kina Centrum za účelem obnovy fyzické struktury, intenzifikace náplně a uzpůsobení standartu současným potřebám. Kino bylo z důvodu špatného provozně technického stavu řazeno do II. kategorie. Celkovou rekonstrukcí objektu bylo Kino Centrum povýšeno na multikino I. kategorie. Objekt i nadále slouží dominantně jako kino, přičemž došlo i k rozšíření o další funkce. Namísto stávajících prostor šatny apod. byla zřízena kinokavárna, malý sál a galerie.

Náměstí T.G.Masaryka

Cílem projektu byla rekonstrukce náměstí, které bylo vybudováno stejně jako náměstí Nad Terasou v polovině minulého století a které bylo doplněno o moderní prvky a upraveno pro možné využití i k relaxačním a odpočinkovým účelům. V projektu bylo navrženo komplexní řešení revitalizace veřejného prostranství náměstí jako zóny lokálního centra pro základní i vyšší občanskou vybavenost. Projekt obsahoval obměnu městské zeleně, řešení centrálních ploch pro pěší, návrh ploch rozptylových, shromažďovacích a odpočinkových. Současně je řešen v návrhu projektu městský mobiliář – lavičky, informační a orientační tabule, stojany na kola, ochranné konstrukce pro stromy apod. Vzhledem k návrhu vyloučení dopravy z prostoru náměstí lze v tomto prostoru umístit plnohodnotné dětské hřiště. Spojením dětského hřiště s navrhovaným vodním prvkem – kašnou a novým návrhem zeleně bude vytvořen přiměřeně velký prostor pro klidové a odpočinkové centrum, které bude doplněno o vhodnou občanskou vybavenost.

Centrum dopravní výchovy – hřiště

Předmětem této stavby bylo vybudování dopravního hřiště s ohledem na zavedení povinné dopravní výuky dětí v mateřských a základních školách. V rámci stavby byla vybudována dráha dopravního hřiště o délce cca 500 m obsahující veškeré prvky nacházející se v běžném silničním provozu; dále byla vybudována provozní budova, ve které probíhá teoretická část výuky. Hřiště obsahuje chodníky, cyklostezky, přechody pro chodce, klasické křižovatky bez značení, se značením i pro řízení policistou.

Přehled celkových nákladů jednotlivých projektů a procentuální váhu finančních prostředků z veřejných zdrojů a dotací z Evropské unie, konkrétněji z ERDF skrze Regionální rady regionu soudržnosti Moravskoslezsko nalezneme v tabulce 3.4 uvedenou níže.

2. Využití zdrojů z ROP MS v rámci jednotlivých podaných projektů dle výzev

Z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko byly dále realizovány ve městě Havířov v období 2007-2013 skrze projektové výzvy to znamená, že nebyly součástí Integrovaného plánu rozvoje města Havířov. V období 2007-2013 byly realizovány tyto tři projekty uvedené v tabulce 3.5.

Tabulka 3.5: Realizované projekty podané městem Havířov v období 2007-2013 v rámci výzev z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko

| Název projektu | Rok realizace | Celkové náklady projektu v (Kč) | Veřejné zdroje v (%) | Dotace z EU v (%) |
|---|---------------|---------------------------------|----------------------|-------------------|
| Chodník podél komunikace Havířov-Těrlicko | 2013 | 5 030 658 | 29,82 | 70,18 |
| Autobusová zastávka MK ul. Kpt. Jasioka | 2013 | 1 492 012 | 36,40 | 63,60 |
| Cyklostezka Havířov | 2014 | 9 456 398 | 36,52 | 63,48 |

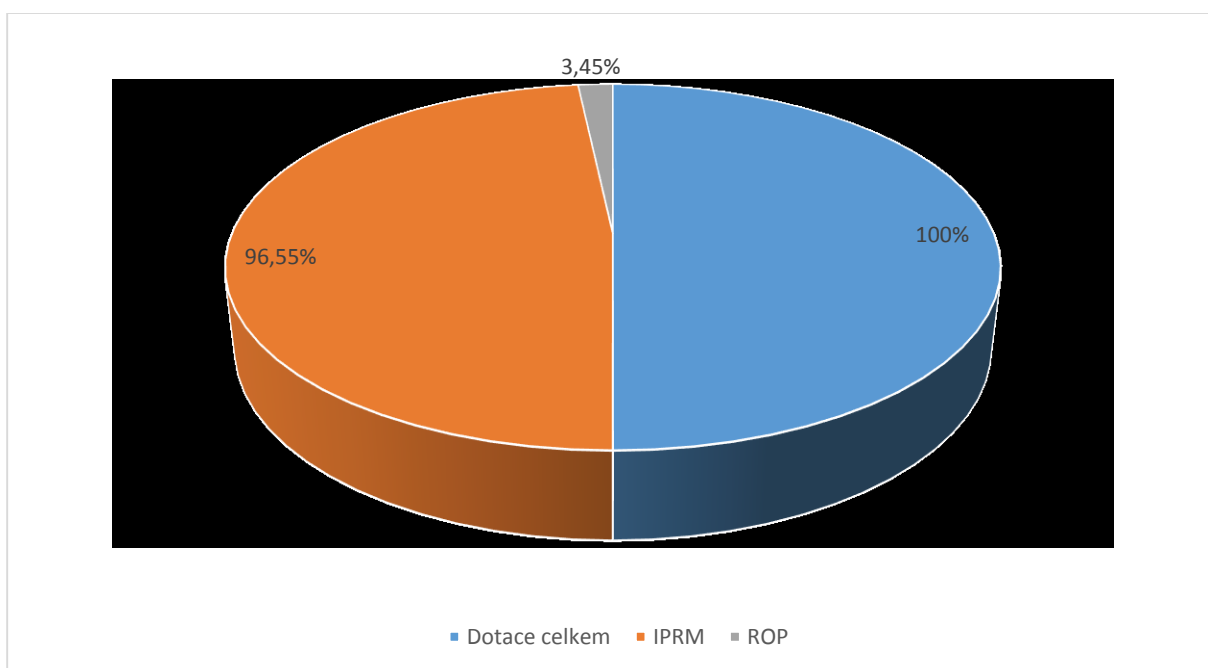
Zdroj: Interní materiály MMH 2007-2013, vlastní zpracování

Všechny tyto projekty byly čerpány z prioritní osy 1 – Regionální infrastruktura a dostupnost. Co se týče celkových nákladů projektů nejnákladnějším projektem byl projekt s názvem „Cyklostezka Havířov“. Z pohledu nejdotovanějšího projektu z fondů EU jde o projekt s názvem „Chodník podél komunikace Havířov-Těrlicko se 70% dotací.

3.3 Analýza podílů projektů z Regionálního operačního projektu Moravskoslezsko realizovaných městem Havířov v programovém období 2007-2013

Kapitola analyzuje podíl realizovaných projektů předložené v rámci Integrovaného plánu rozvoje měst a podíl projektů realizovaných v rámci předložených výzev z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko v programovacím období 2007-2013. Toto procentuální rozdělení dokumentuje graf 3.3.

Graf 3.3: Podíl realizovaných projektů z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko (v%)



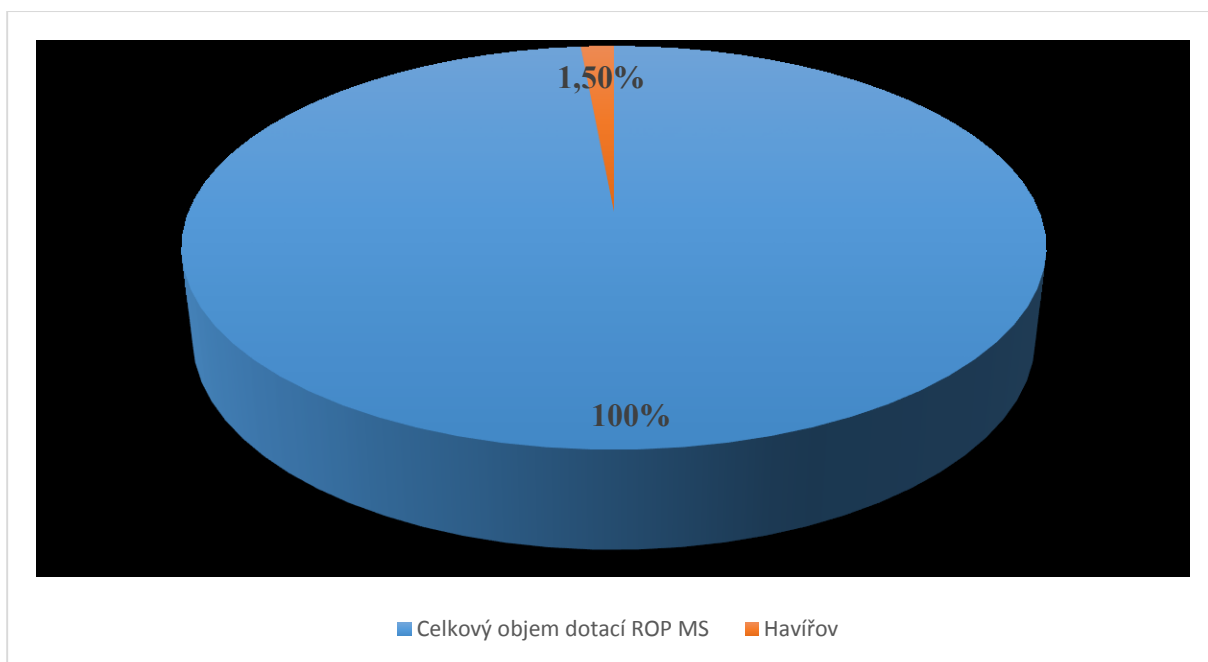
Zdroj: Interní materiály MMH 2007-2013, vlastní úprava

Z grafu vyplývá, že město Havířov nejvíce dotací z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko získala díky svému Integrovanému plánu rozvoje města a to z více než 96%. Mimo svůj Integrovaný plán rozvoje města, Havířov z ROP MS dále získalo dotace pouze z více než 3%.

3.4 Analýza celkového objemu dotací čerpaných městem Havířov z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko v programovém období 2007-2013

V této analýze se zaměříme na to, kolik finančních prostředků ve formě dotací město Havířov získalo z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko v programovém období 2007-2013. Tuto finanční analýzu zachycuje graf 3.4.

Graf 3.4: Procentuální vyjádření dotací získaných městem Havířov z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko v programovém období 2007-2013 (v%)



Zdroj: Interní materiály Magistrátu města Havířov 2016, vlastní zpracování

Z grafu 3.4 vyplývá, že z celkové alokované částky (100%) pro ROP MS v programovacím období 2007-2013 město Havířov využilo pouze z 1,5% části.

3.5 Analýza podpory jednotlivých prioritních os z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko ve městě Havířov za programové období 2007-2013

Tato analýza popisuje, jaké prioritní osy byly městem Havířov využity v dotačním období 2007-2013. V tabulce 3.7 nalezneme detailnější přehled realizovaných projektů v rámci jednotlivých prioritních os. Město Havířov čerpalo v programovacím 2007-2013

z Regionálního operačního programu Moravskoslezsko pouze ze dvou prioritních os z pěti možných, a to z prioritní osy Regionální infrastruktura a dostupnost a Rozvoj měst.

Tabulka 3.7: Počet realizovaných projektů v rámci jednotlivých os ROP MS 2007-2013

| Prioritní osy | Počet realizovaných projektů |
|--|-------------------------------------|
| Regionální infrastruktura a dostupnost | 3 |
| Podpora prosperity regionu | 0 |
| Rozvoj měst | 8 |
| Rozvoj venkova | 0 |
| Technická pomoc | 0 |

Zdroj: Interní materiály MMH 2007-2013, vlastní zpracování

Z tabulky 3.7 vyplývá, že nejvíc projektů realizovaných městem Havířov v programovacím období 2007-2013 bylo podporováno z prioritní osy Rozvoj měst a to s 8 realizovaným projekty, druhou prioritní osou je prioritní osa Regionální infrastruktura a dostupnost s třemi realizovanými projekty.

4. Zhodnocení zdrojů EU využívaných městem Havířov v programovacím období 2007-2013

Tato kapitola se zabývá celkovým zhodnocením využití zdrojů EU městem Havířov v programovém období 2007-2013 z jednotlivých operačních programů, kterými jsou:

- Regionální operační program Moravskoslezsko – ROP MS
- Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost - OPVK
- Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost - OPLZZ
- Integrovaný operační program - IOP
- Operační program Životní prostředí - OPŽP

Zhodnocení je provedeno dle jednotlivých kritérií a to zejména podle:

1. počtu projektů realizovaných v rámci jednotlivých operačních programů
2. objemu celkových dotací z fondů EU v rámci jednotlivých operačních programů
3. počtu projektů realizovaných v rámci jednotlivých operačních programů za jednotlivé roky
4. objemu celkových dotací z fondů EU v rámci jednotlivých operačních programů za jednotlivé roky
5. počtu projektů zaměřené na podporu veřejných služeb
6. objemu celkových dotací z fondů EU na podporu veřejných služeb

4.1 Zhodnocení projektů realizovaných ve městě Havířov v programovacím období 2007-2013 v rámci jednotlivých operačních programů

Město Havířov v programovacím období 2007-2013 mohlo čerpat finanční prostředky z fondů EU z 9 operačních programů v rámci cíle Konvergence. Město Havířov pro naplnění svých strategických cílů města v programovacím období 2007-2013 využilo pouze pěti těchto operačních programů, jež jsme si uvedli výše. Tyto operační programy, s výjimkou Regionálního operačního programu Moravskoslezsko, který byl detailněji rozebrán v kapitole 3, si detailněji rozebereme a přiblížíme, jaké oblasti byly v těchto operačních programech podporovány a konkrétně které projekty byly městem Havířov realizovány v programovém období 2007-2013.

1. Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost je zaměřený na snižování nezaměstnanosti prostřednictvím aktivní politiky trhu práce, profesního vzdělávání, dále na začleňování sociálně vyloučených obyvatel zpět do společnosti, zvyšování kvality veřejné správy a mezinárodní spolupráci v uvedených oblastech. Město Havířov v programovacím období 2007-2013 z tohoto operačního programu realizoval projekty uvedené v tabulce 4.1.

Tabulka 4.1: Seznam jednotlivých projektů financovaných z OPLZZ 2007-2013 v městě Havířov

| Název projektu | Termín vyhlášení výzvy | Celkové náklady projektu v (Kč) | Veřejné zdroje (%) | Dotace z EU v (%) |
|---|------------------------|---------------------------------|--------------------|-------------------|
| Vzdělávání v e-Governmentu v ORP | 2009 | 2 156 740 | 24,89 | 75 |
| Systematizace strategického řízení a plánování na MMH | 2009 | 6 271 631 | 15 | 85 |
| Vytvoření projektové kanceláře a vzdělávání zaměstnanců MMH | 2009 | 6 185 870 | 17,13 | 83 |
| Rozvoj systému řízení lidských zdrojů na MMH | 2010 | 5 030 007 | 16,40 | 84 |
| Pojďme se vzdělávat | 2010 | 2 725 812 | 15 | 85 |
| Služby poradenského centra KHAMORO | 2011 | 7 078 588 | 22,94 | 77 |

Zdroj: Interní materiály Magistrátu města Havířov 2007-2013, vlastní zpracování

2. Integrovaný operační program

Integrovaný operační program (IOP) je zaměřený na řešení společných regionálních problémů v oblastech infrastruktury pro veřejnou správu, veřejné služby a územní rozvoj: rozvoj informačních technologií ve veřejné správě, zlepšování infrastruktury pro oblast sociálních služeb, veřejného zdraví, služeb zaměstnanosti a služeb v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik, podporu cestovního ruchu, kulturního dědictví, zlepšování prostředí na sídlištích a rozvoj systémů tvorby územních politik. Město Havířov v programovacím období 2007-2013 z tohoto operačního programu realizoval projekty uvedené v tabulce 4.2.

Tabulka 4.2: Seznam jednotlivých projektů financovaných z IOP 2007-2013 v městě Havířov

| Název projektu | Termín vyhlášení výzvy | Celkové náklady projektu v (Kč) | Veřejné zdroje v (%) | Dotace z EU v (%) |
|--|------------------------|---------------------------------|----------------------|-------------------|
| Zpracování územně analytických podkladů | 2008 | 999 600 | 24,01 | 75,99 |
| eGovernment v obcích-CzechPOINT | 2008 | 57 540 | 15,00 | 85,00 |
| Rozvoj služeb eGovernmentu v obcích | 2009 | 6 140 000 | 25,19 | 74,81 |
| Digitalizace městského archivu | 2010 | 44 383 196 | 17,81 | 82,19 |
| Centrum ICT služeb na MMH | 2010 | 28 930 369 | 15,00 | 85,00 |
| Implementace MIS do struktury MMH | 2010 | 13 207 000 | 15,00 | 85,00 |
| 1. etapa - Obytná ulice E. Destinnové a H. Malířové + obratiště autobusů ul. Lidická | 2010 | 62 229 000 | 30,98 | 69,02 |
| Regenerace obytného domu na ul. H. Malířové 2, 4, 6 | 2010 | 27 409 000 | 79,48 | 20,52 |
| Regenerace obytného domu na ul. Jarošova 31b/1194 | 2010 | 18 974 000 | 75,47 | 24,53 |
| Regenerace obytného domu na ul. E. Destinnové 14,16 | 2010 | 10 676 074 | 74,37 | 25,63 |
| Regenerace obytného domu na ul. E. Destinnové 1a,1b,1c | 2010 | 25 421 813 | 78,17 | 21,83 |
| Poradenské centrum KHAMORO | 2010 | 1 200 437 | 29,29 | 70,71 |
| 2. etapa - Ulice U Tesly a Šípková, plocha u ul.Mládí | 2010 | 32 400 000 | 14,96 | 85,04 |
| 3.etapa- Obytná ulice Mládí | 2010 | 5 170 4391 | 18,61 | 81,39 |
| Regenerace obytných domů na ul. Lidické a M.Pujmanové | 2010 | 23 546 194 | 62,14 | 37,86 |
| Zóna Šumbark II Za Teslou - 4.etapa | 2013 | 30 856 195 | 25,40 | 74,60 |
| Regenerace bytových domů na ul. Mládí a M. Pujmanové | 2013 | 87 921 771 | 77,25 | 22,75 |
| Zóna Šumbark II Za Teslou - 5.etapa | 2014 | 11 532 442 | 19,51 | 80,49 |

Zdroj: Interní materiály Magistrátu města Havířov 2007-2013, vlastní zpracování

3. Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost

OP VK se zaměřuje na oblast rozvoje lidských zdrojů prostřednictvím vzdělávání ve všech jeho rozmanitých formách s důrazem na komplexní systém celoživotního učení, utváření vhodného prostředí pro výzkumné, vývojové a inovační aktivity a stimulace spolupráce participujících subjektů. Město Havířov v programovacím období 2007-2013 z tohoto operačního programu realizoval projekty uvedené v tabulce 4.3.

Tabulka 4.3: Seznam jednotlivých projektů financovaných z OPVK 2007-2013 v městě Havířov

| Název projektu | Termín vyhlášení výzvy | Celkové náklady projektu v (Kč) | Veřejné zdroje (%) | Dotace z EU v (%) |
|---|------------------------|---------------------------------|--------------------|-------------------|
| Nastavení systému podpory rozvoje rovných příležitostí v základních školách na území města Havířova | 2009 | 18 393 005 | 15 | 85 |
| Elektronizace vzdělávání, včetně tvorby a následné implementace nových výukových materiálů v základních školách na území města Havířova | 2009 | 10 047 884 | 15 | 85 |
| Vznik centra DVPP na území města Havířova - Zvyšování kompetencí a dovedností pedagogických pracovníků | 2010 | 4 422 606 | 15 | 85 |

Zdroj: Interní materiály Magistrátu měst Havířov 2007-2013, vlastní zpracování

4. Operační program Životní prostředí

Operační program Životní prostředí (OPŽP) je podle výše finančních prostředků druhým největším českým operačním programem. Cílem operačního programu je ochrana a zlepšování kvality životního prostředí v České republice. Město Havířov v programovacím období 2007-2013 z tohoto operačního programu realizoval projekty uvedené v tabulce 4.4.

Tabulka 4.4: Seznam jednotlivých projektů financovaných z OPŽP 2007-2013 v městě Havířov

| Název projektu | Termín vyhlášení výzvy | Celkové náklady projektu v (Kč) | Veřejné zdroje v (%) | Dotace z EU v (%) |
|--|------------------------|---------------------------------|----------------------|-------------------|
| Ozelenění středových pásů ul. Hlavní a Dlouhé třídy | 2008 | 11 461 193 | 78,86 | 21,32 |
| Odkanalizování částí města, I. etapa | 2008 | 285 143 497 | 37,47 | 62,53 |
| Odkanalizování částí města , II. etapa | 2008 | 313 793 963 | 44,69 | 55,31 |
| Snižování spotřeby energie v ZŠ Mládežnická | 2009 | 44 396 292 | 60,77 | 39,23 |
| Snižování spotřeby energie v ZŠ M. Kudeřkové | 2009 | 46 224 943 | 48,28 | 51,72 |
| Snižování spotřeby energie v ZŠ Selská, | 2009 | 19 588 281 | 62,70 | 37,30 |
| Snižování spotřeby energie v KD Leoše Janáčka | 2010 | 8 953 441 | 69,23 | 30,77 |
| Zlepšování systému povodňové služby a preventivní protipovodňové ochrany | 2011 | 23 685 330 | 15,74 | 84,26 |
| Revitalizace zeleně na území města | 2011 | 782 280 | 38,96 | 61,04 |
| Odkanalizování částí města, III. etapa | 2012 | 72 038 717 | 26,93 | 73,07 |
| Snižování spotřeby energie v ZŠ 1. máje, | 2012 | 38 935 600 | 70,29 | 29,71 |
| Snižování spotřeby energie v ZŠ Fr. Hrubína, | 2012 | 43 994 150 | 65,82 | 34,18 |
| Snižování spotřeby energie v ZŠ Žákovská, | 2012 | 46 211 828 | 69,63 | 30,37 |
| Přírodě blízká zahrada MŠ Balzacova - | 2013 | 1 334 770 | 15,77 | 84,23 |
| Snižování spotřeby energie v ZŠ Karolíny Světlé | 2014 | 26 120 362 | 27,87 | 72,13 |
| Sesuv svahu na ul. Svážná | 2015 | 1 377 911 | 14,75 | 85,25 |

Zdroj: Interní materiály Magistrátu měst Havířov 2007-2013, vlastní zpracování

Tabulka 4.5 znázorňuje jednotlivé operační programy, ze kterých město Havířov čerpalo dotace v dotačních obdobích 2007-2013 a počet uskutečněných projektů v rámci jednotlivých operačních programů.

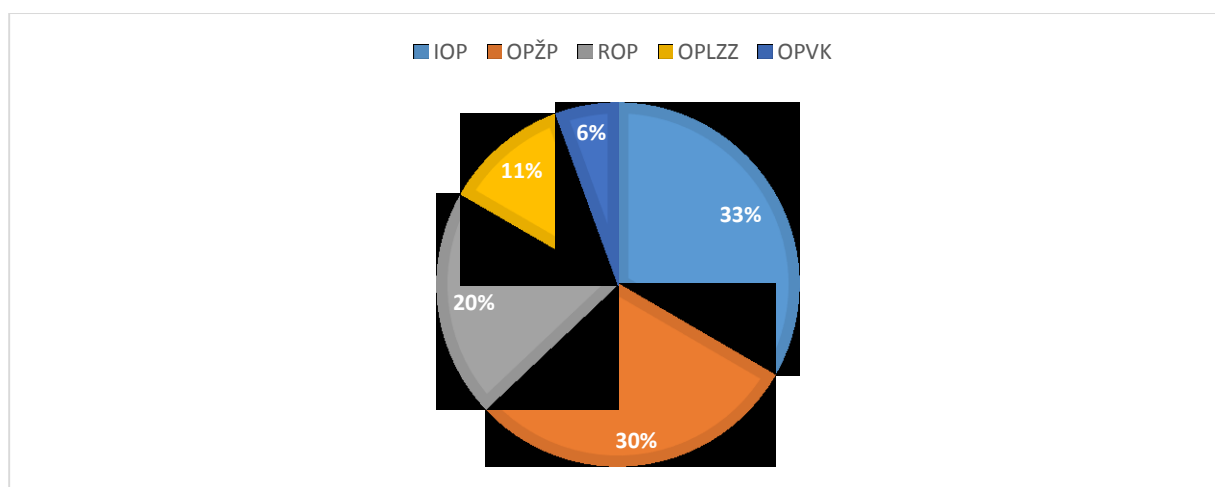
Tabulka 4.5: Počet jednotlivých operačních programů využitých městem Havířov v programovém období 2007-2013

| Typ operačního programu | Počet uskutečněných projektů |
|--|------------------------------|
| Životní prostředí - <i>OPŽP</i> | 18 |
| Regionální operační program - <i>ROP</i> | 16 |
| Integrovaný operační program - <i>IOP</i> | 11 |
| Vzdělávání pro konkurenceschopnost - <i>OPVK</i> | 6 |
| Lidské zdroje a zaměstnanost - <i>OPLZZ</i> | 3 |

Zdroj: Interní materiály Magistrátu měst Havířov 2007-2013, vlastní zpracování

Z tabulky 4.5 vyplývá, že nejvíce realizovaných projektů ve městě Havířov v programovacím období 2007-2013 bylo z Operačního programu Životní prostředí. Z tohoto operačního programu bylo realizováno 18 projektů. Na druhém místě je Regionální operační program s 16-ti realizovanými projekty, na třetím místě je Integrovaný operační program s 11 realizovanými projekty, za ním Operační program Vzdelávání pro konkurenceschopnost se šesti realizovanými projekty a na posledním místě s třemi realizovanými projekty je Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost. Graf 4.1 znázorňuje procentuální rozčlenění jednotlivých operačních programů, které město Havířov využilo v období 2007-2013.

Graf 4.1: Procentuální rozčlenění jednotlivých OP využívaných městem Havířov v období 2007-2013



Zdroj: Interní materiály Magistrátu měst Havířov 2007-2013, vlastní zpracování

Z výše uvedeného grafu vyplývá, že největší finanční alokace ve formě dotací z EU v letech 2007-2013 město Havířov využilo z operačního programu IOP a to z 33%. Druhým největším operačním programem je OPŽP s 30% využitím dotací z fondů EU. Za tím následuje ROP s 20% využitím, OPLZZ s 11% využitím a jako poslední je OPVK s pouhými 6% využitím.

4.2 Zhodnocení objemu celkových dotací z fondů EU získané městem Havířov v rámci jednotlivých operačních programů v programovacím období 2007-2013

Toto kritérium popisuje, kolik dotací z fondů EU město Havířov získalo z jednotlivých Operačních programů v programovacím období 2007-2013. Tyto dotace dle jednotlivých OP znázorňuje tabulka 4.6.

Tabulka 4.6: Celkové dotace z EU na jednotlivé operační programy využívané městem Havířov v období 2007-2013

| Typ operačního programu | Dotace celkem v (Kč) |
|--|-----------------------------|
| Životní prostředí - <i>OPŽP</i> | 541 889 340 |
| Regionální operační program - <i>ROP</i> | 303 576 791 |
| Integrovaný operační program - <i>IOP</i> | 271 149 639 |
| Vzdělávání pro konkurenceschopnost - <i>OPVK</i> | 32 863 495 |
| Lidské zdroje a zaměstnanost - <i>OPLZZ</i> | 24 979 044 |

Zdroj: Interní materiály Magistrátu měst Havířov 2007-2013, vlastní zpracování

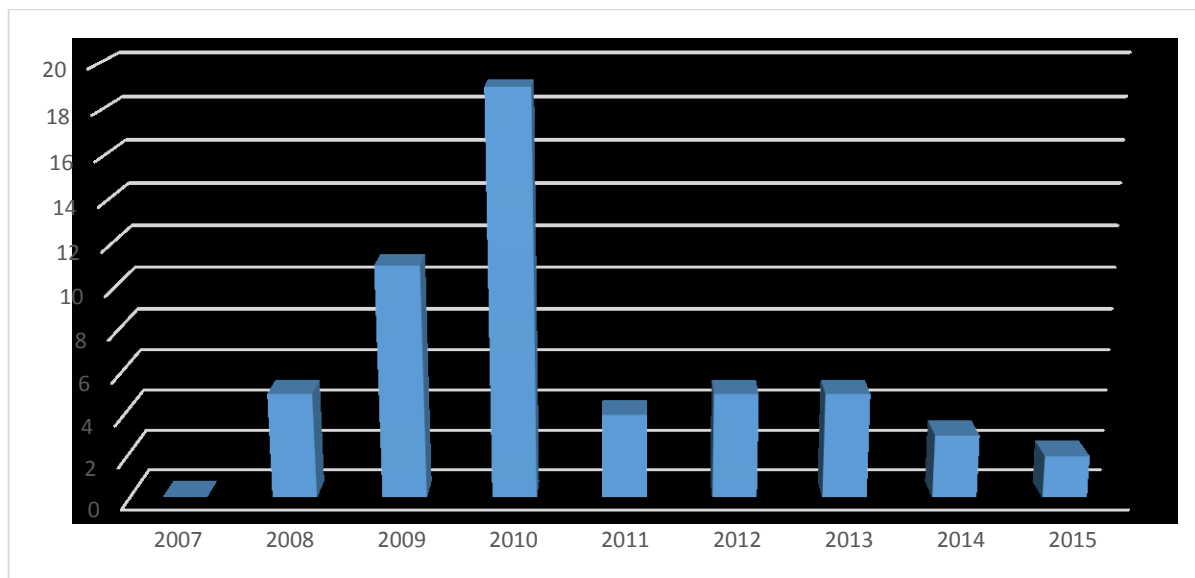
Tabulka 4.6 znázorňuje, kolik dotací z fondů EU byly celkem rozděleny mezi jednotlivé operační programy realizované ve městě Havířov za programovací období 2007-2013. Z tabulky 4.6 je zřejmé, že největší obnos dotací z fondů EU bylo alokováno v operačním programu Životní prostředí a to v celkové částce 541 889 340Kč. Na druhém místě skončil Regionální operační program s celkovou alokací 303 576 791Kč, za ním následuje Integrovaný operační program, Operační program Vzdelávání pro konkurenceschopnost a na posledním místě s celkovou finanční alokací 24 979 044Kč Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost.

4.3 Zhodnocení počtu projektů realizovaných v rámci jednotlivých operačních programů za jednotlivé roky

Toto kritérium znázorňuje počet podaných žádostí městem Havířova za jednotlivé roky v dotačním období 2007-2013. V grafu 4.2 níže můžeme vidět i roky 2014 a 2015, což by mělo

spadat do nového dotačního období 2014-2020. Bohužel za to může zpoždění dotačního období 2007- 2013 a s ním spojené dodatečné financování stávajících projektů. Jednotlivé roky znázorňují termín vyhlášení výzvy a s tím spojené datum podání projektové žádosti o dotaci.

Graf 4.2: Počet podaných žádostí o dotaci z fondů EU městem Havířov za dotační období 2007-2013 (v ks)



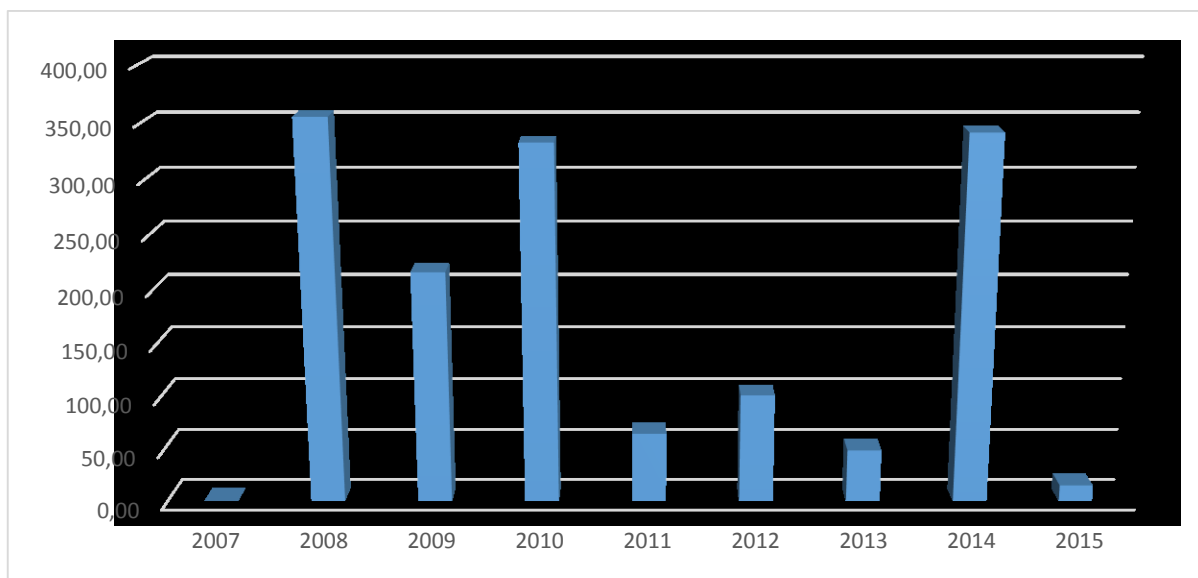
Zdroj: Interní materiály Magistrátu měst Havířov 2007-2013, vlastní zpracování

Z uvedeného grafu 4.2 můžeme zaznamenat, že v roce 2007 zde nebyla podána žádná žádost o dotaci z fondů EU ve formě projektů. Může za to zpoždění, které bylo ovlivněno především zdlouhavými schvalovacími řízeními programů a častými úpravami pravidel a metodických materiálů pro čerpání podpory. Nejvíce projektových žádostí o dotace z fondů EU bylo v roce 2010 a to s 19 úspěšnými projekty, za ním následuje rok 2009 s 11 projektovými žádostmi. V letech 2008, 2012 a 2013 bylo podáno 5 projektových žádostí o dotaci. Nejméně projektů bylo podáno v roce 2015, za což může dočerpávání finančních prostředků z EU v dotačním období 2007-2013.

4.4 Zhodnocení podle objemu celkových dotací z fondů EU využitých městem Havířov v rámci jednotlivých operačních programů za jednotlivé roky v programovacím období 2007-2013

Tohoto zhodnocení hodnotí objem dotací z fondů EU, které město Havířov využilo v jednotlivých letech v programovacím období 2007-2013 z jednotlivých operačních programů

Graf 4.3: Celkový objem finančních prostředků z fondů EU čerpaných městem Havířov za jednotlivá období v dotačním období 2007-2013 (v mil. Kč)



Zdroj: Interní materiály Magistrátu měst Havířov 2007-2013, vlastní zpracování

Z grafu 4.3 vyplývá, že největší finanční dotace z fondů EU byla ve městě Havířov v roce 2008 a to ve výši 355 337 102Kč a v roce 2010 ve výši 333 188 613Kč. Důvod, proč nebyly žádné přidělené dotace v roce 2007, byl již vysvětlen výše. Při porovnání kritéria podaných projektových žádostí za jednotlivé roky a za objem finanční dotace za jednotlivé roky je zřejmé, že vysoký počet podaných žádostí automaticky neznamená nejvyšší objem dotací. Jako příklad uvedeme rok 2008, ve kterém bylo podáno pouze 5 projektových žádostí, ale s největší finanční alokací ve formě dotací. Naopak nejhojnějším rokem v počtu podaných žádostí je rok 2010, ale co se týče výše dotací se rok 2010 umístil až na místě druhém.

4.5 Zhodnocení podle počtu projektů zaměřené na podporu veřejných služeb realizované městem Havířov v programovacím období 2007-2013

Toto kritériu analyzuje, kolik projektů podané městem Havířov o dotaci z fondů EU přispělo na podporu veřejných služeb. V tabulce 4.7 můžeme vidět, že nejvíce projektových žádostí na podporu veřejných služeb bylo z Integrovaného operačního programu a to s 12ti žádostmi o dotaci. Za ním následuje Operační program Životní prostředí a Operační program Lidské zdroje a zaměstnanosti. Regionální operační program a Operační program Vzdělávání a konkurenceschopnost podpořilo veřejné služby stejným počtem projektů a to třech.

Tabulka 4.7: Počet projektů na podporu veřejných služeb v období 2007-2013

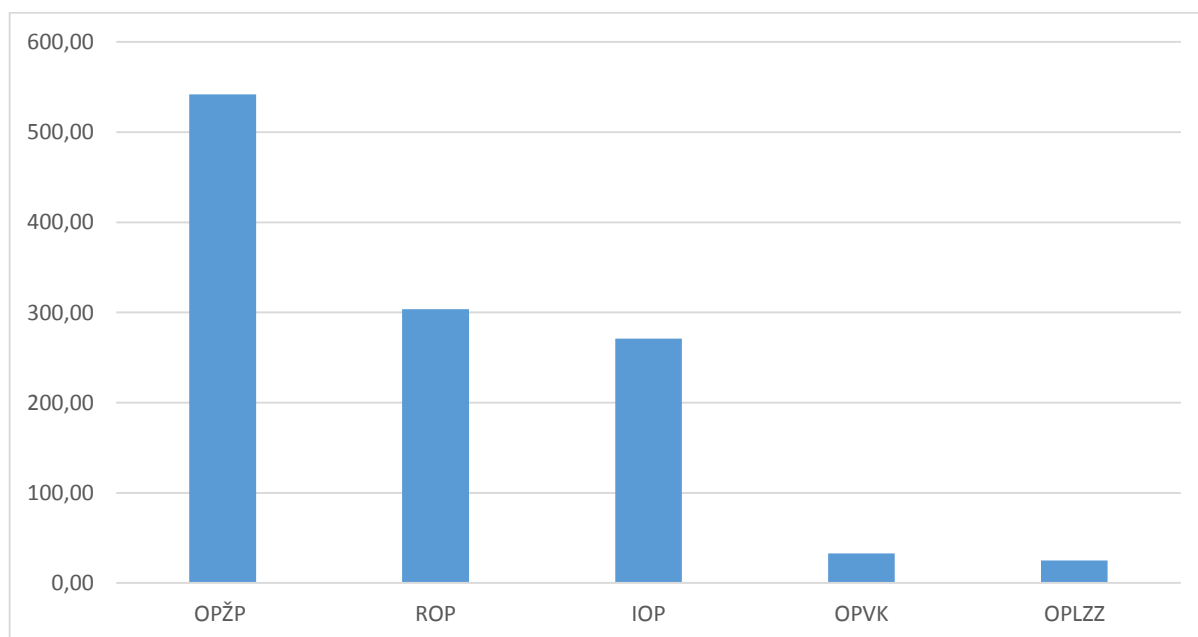
| Operační program | Počet projektů |
|---|----------------|
| Regionální operační program | 3 |
| Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost | 3 |
| Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost | 6 |
| Integrovaný operační program | 12 |
| Operační program Životní prostředí | 8 |

Zdroj: Interní materiály Magistrátu měst Havířov 2007-2013, vlastní zpracování

4.6 Zhodnocení podle objemu celkových dotací z fondů EU na podporu veřejných služeb realizovaných ve městě Havířov v programovacím období 2007-2013

Toto kritérium zachycuje, jakou finanční částkou Evropská unie přispěla městu Havířov na podporu veřejných služeb za jednotlivé operační programy. Z grafu 4.4 je jasné, že největší finanční alokaci na podporu veřejných služeb má Operační program Životní prostředí a to ve výši 431 019 462Kč. Naopak nejméně na podporu veřejných služeb šlo z ROP MS.

Graf 4.4: Celkový objem finanční dotace z fondů EU na podporu veřejných služeb (v mil. Kč)



Zdroj: Interní materiály Magistrátu měst Havířov 2007-2013, vlastní zpracování

4.7 Návrhy a doporučení

Pro Českou republiku na nové programovací období 2014-2020 bylo vyčleněno 23,83 mil. EUR, což je zhruba o 3 miliardy EUR méně než v předešlém programovacím období 2007-2013. Na rozdíl od programového období 2007–2013 došlo v právě probíhajícím programovém období 2014-2020 ke změně v systému čerpání z evropských fondů. Mezi nejdůležitější změny patří:

- rozšíření fondů o Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský námořní a rybářský fond
- snížení počtu tematických Operačních programů a ucelení jednoho Integrovaného regionálního operačního programu místo původních sedmi Regionálních operačních programů
- rozšíření fungování monitorovacího systému a zjednodušení administrativy, kdy žadatel může komunikovat s příslušnými úřady čistě elektronickou formou²².

Město Havířov může v programovacím období 2014-2020 čerpat finanční zdroje z těchto Operačních programů:

- Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
- Operační program Zaměstnanost
- Operační program Doprava
- Operační program Životní prostředí
- Integrovaný regionální operační program
- Program rozvoje venkova

Městu Havířov je doporučeno pokračovat v čerpání dotací z regionálního operačního programu, což v programovacím období 2014-2020 představuje Integrovaný regionální operační program v důsledku postupného naplňování svých strategických cílů, které nebyly splněny v programovacím období 2007-2013. Dále je doporučeno využít dotace z Operačního programu Zaměstnanost v návaznosti na ekonomický rozvoj města Havířov (viz Příloha 2). Město Havířov by i nadále mělo čerpat finanční prostředky z Operačního programu Životní prostředí, z důvodu jeho geografické polohy (viz Příloha).

²² Ministerstvo pro místní rozvoj (2016)

Závěr

Ve využití zdrojů EU Česká republika zatím spadala do tří programových období. V druhém programovém období 2007–2013 bylo na politiku soudržnosti ve všech členských státech vyčleněno více než 347 miliard EUR, což je více než třetina evropského rozpočtu pro toto rozpočtové období. Česká republika mohla z těchto prostředků Evropské unie čerpat více než 26 miliard EUR²³. Z pohledů financování toto období již skončilo a lze ho využít k pohledu zpět a ke zhodnocení využití finančních prostředků z fondů EU a získání poznatků pro další čerpání zdrojů EU v dotačním období 2014-2020.

Bakalářská práce se zaměřila na zhodnocení využití zdrojů EU městem Havířov v programovém období 2007-2013. Cíl práce stanovený v úvodu byl splněn.

Postupná analýza a zhodnocení interních materiálů na oddělení strategického plánování odboru rozvoje města na městském úřadě města Havířov a z interních materiálů poskytnutých Regionální radou regionu soudržnosti odhalilo, jaký objem prostředků z EU město Havířov za období 2007-2013 přijalo do svého rozpočtu, jaké operační programy byly pro tyto aktivity realizovány a na jaké účely byly finanční prostředky použity.

Město Havířov celkem vyčerpalo 43,2mil.EUR ze zdrojů EU za programovací období 2007-2013. Z výsledků dále vyplynulo, že ze zdrojů EU na podporu veřejných služeb ve městě Havířov v období 2007-2013 připadlo 60% z celkové částky dotací EU.

Na základě zhodnocení bylo zjištěno, že město Havířov čerpalo v období 2007-2013 finanční prostředky z pěti operačních programů (z celkových 26), konkrétně z Operačního programu Životní prostředí ve výši 540,5 mil. Kč (46,5% z celkových získaných dotací z EU), z Regionálního operačního programu (26%), z Integrovaného operačního programu ve výši 270,9 mil. Kč (23%), z Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost ve výši 24 mil. Kč (2%) a z Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost (2,5%). Nejvíce projektů bylo financováno z Operačního programu Životní prostředí (18 projektů), z Regionálního operačního programu bylo realizováno 16 projektů, z Integrovaného operačního programu bylo 11 projektů, z Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo realizováno 6 projektů a tři projekty byly financovány z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

V rámci sledovaného období bylo nejvíce projektů realizováno v roce 2010, což představuje pomyslnou polovinu dotačního období 2007-2013, druhým nejvíce hojným rokem

²³Ministerstvo pro místní rozvoj, Evropské strukturální a investiční fondy 2007-2013

s počtem 11 realizovanými projekty je rok 2009, léta 2008, 2012 a 2013 disponují pěti realizovanými projekty a v roce 2011 byly realizovány pouze čtyři projekty. V roce 2014 byly realizovány 3 projekty a v roce 2015 se jedná o 2 realizované projekty, které jsou zde uvedeny z důvodu pravidla $n+3$. Z důvodu časového posunu nebyly realizovány v roce 2007 žádné projekty v rámci jednotlivých vyhlášených výzev.

V programovacím období 2014-2020 může město Havířov čerpat finanční prostředky z operačních programů jako je Integrovaný regionální operační program, Operační program Zaměstnanost a Operační program Životní prostředí.

Seznam použité literatury

Knižní zdroje:

- DOLEŽELOVÁ Hana. HALÁSEK, Dušan. Služby v obecném hospodářském zájmu v EU, komparace České republiky a Německa. Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2011. ISBN 978-80-248-2371-3.
- HALÁSEK, Dušan a David LENERT. Ekonomika veřejného sektoru (vybrané kapitoly). Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2009. ISBN 978-80248-1854-2.
- HALÁSEK, Dušan. Standardizace veřejných služeb. 1. vyd. Ostrava: VŠB –TU Ostrava, 2004. 152 s. ISBN 80-248-0685-1.
- HALÁSKOVÁ, Martina. Veřejná správa a veřejné služby v zemích Evropské unie. Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2012. ISBN 978-80-248-2808-4.
- CHVOJKOVÁ Anna. KVĚTOŇ, Viktor. Finanční prostředky fondů EU v programovacím období 2007-2013. Vyd. 1. Praha: IREAS, 2007. ISBN 978-80-86684-43-7.
- KOTLER, Philip. Moderní marketing. 4. vyd. Praha: Grada Publishing, 2007. ISBN 978-80-247-1545-2.
- MAREK, Dan. KANTOR, Tomáš. Příprava a řízení projektů strukturálních fondů Evropské unie. 2. Vyd. BRNO. Barrister and Principal, 2009. ISBN 978-80-87029-56-5
- OCHRANA, František. Veřejné služby -jejich poskytování, zadávání a hodnocení. Praha: Ekopress, s.r.o., 2007. ISBN 978-80-86929-31-6.
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana. Financování měst, obcí a regionů–teorie a praxe. 2., aktual a rozšiř. vyd. Praha: Grada, 2009. ISBN 978-80-247-2789-9.
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana. Financování měst, obcí a regionů–teorie a praxe. 3., aktual a rozšiř. vyd. Praha: Grada, 2015. ISBN 978-80-247-5608-0.
- SLAVÍK, Jakub. Marketing a strategické řízení ve veřejných službách. Praha: Grada, 2014. ISBN 978-80-247-4819-1
- WOKOUN, René. MATES, Pavel a Jaroslava KADERÁBKOVÁ et al. Základy regionálních věd a veřejné správy. Plzeň 2011. ISBN 978-80-7380-304-9.

Elektronické dokumenty a ostatní:

- Modernizace veřejné správy. Ministerstvo vnitra ČR. Praha. http://www.mvcr.cz/odbor/moderniz/koncepce/v_sluzby/vec_zam.html.
- Evropská strukturální a investiční fondy ČR, Regiony regionální politiky <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU/Regiony-regionalni-politiky-EU>
- Státní závěrečné účty 2007-2014 <http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/statni-rozpocet/plneni-statniho-rozpocetu>
- Abeceda fondů Evropské unie 2007-2013 [online]. MMR ČR, Odbor Evropských fondů, 2016. Dostupné z <http://www.osf-mvcr.cz/abeceda-fondů-eu-2007-2013>.
- Partnerství veřejného a soukromého sektoru. MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU. Businessinfo.cz. Oficiální portál pro podnikání a exportu [online]. Dostupné z <http://www.businessinfo.cz/cs/dotace-a-financovani/public-private-partnership-ppp.html>, portál MPO
- Usnesení vlády ČR č. 848 ze dne 3. 9.2003 k Analýze veřejných služeb 2013 [online].
- Regionální rada regionu soudržnosti Moravskoslezsko, Operační manuál ROP . Verze 5.01.Ostrava, 11.5.2011
- Nomenklatura územních statistických jednotek NUTS (Nomenclature Unit ofTerritorialStatistic). MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU. Businessinfo.cz. Oficiální portál pro podnikání a export [online]. Dostupné z <http://www.businessinfo.cz/cs/clanky/nomenklatura-uzemnich-statistickych-1855.html#b2>
- REGIONÁLNÍ RADA REGIONU SOUDRŽNOSTI MORAVSKOSLEZKO. Operační manuál ROP. Verze 5.01. Ostrava 11.5.2011.
- ROP NUTS II MORAVSKOSLEZKO. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. Fondy Evropské unie [online]. Dostupné z <http://www.dotaceeu.cz/cs/Fondy-EU/Programove-obdobi-2007-2013>
- INTEGROVANÉ PLÁNY ROZVOJE MĚST. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. Strukturální fondy EU 2007-2013[online]. Dostupné z http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/d278260c-b9d2-4863-9eff-80f08c81facd/MMZ_2011_07_IPRM_d278260c-b9d2-4863-9eff-80f08c81facd.pdf
- Evropské strukturální a investiční fondy. Ministerstvo pro místní rozvoj. Strukturální fondy EU 2014-2020[online]. Dostupné z <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020>

- Evropské strukturální a investiční fondy. Ministerstvo pro místní rozvoj. Operační programy 2014-2020 [online]. Dostupné z <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Operacni-programy>

Seznam zkratek

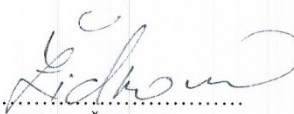
| | |
|-------|--|
| CF | Kohezní fond |
| ČR | Česká republika |
| EU | Evropská unie |
| EUR | Evropská měna EURO |
| ERDF | Evropský fond pro regionální rozvoj |
| ESF | Evropská sociální fond |
| ICT | Informační a komunikační technologie |
| IOP | Integrovaný operační program |
| IPRM | Integrovaný plán rozvoje města |
| MMH | Magistrát města Havířov |
| MS | Moravskoslezsko |
| NUTS | Nomenklatura územních statistických jednotek, z francouzského slova La Nomenclature Unites Territoriales Statistique |
| OP | Operační program |
| OPVK | Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost |
| OPLZZ | Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost |
| OPŽP | Operační program Životní prostředí |
| PPP | Partnerství veřejného a soukromého sektoru z anglického slova Public Private Partnership |
| ROP | Regionální operační program |
| RRRS | Regionální rada regionu soudržnosti |
| SR | Státní rozpočet |
| USA | Spojené státy americké z anglického slova United States of America |

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 5.5.2016


.....
Nikola Židková